



Città di Castelvetrano

N. 43 DEL 15 FEB. 2016

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente ex artt. 50 e 54 T.U.E.L. e s.m.i., per implementare e riattivare il servizio di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, svolto dalla Belice Ambiente S.p.a. in liquidazione, per fronteggiare l'attuale situazione di emergenza.

IL SINDACO

Premesso:

- Che il Comune di Castelvetrano è socio della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione e che ha affidato alla predetta Società il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani in tutto il territorio comunale.
- Che nell'ATO TP/2 dal 30 ottobre 2013, di cui fa parte il comune di Castelvetrano, la gestione del servizio a cura della Belice ambiente S.p.a., in liquidazione, è effettuata dal Commissario Straordinario giusta Ordinanza n. 8 rif. del 2013 del Presidente della Regione Siciliana più volte reiterata e da ultimo con ulteriore Ordinanza Presidenziale n. 01/rif del 14/01/2016 che ha prorogato la gestione straordinaria fino al 31/05/2016.
- Che ad oggi le SRR di cui alla legge Regionale n. 9 del 2010 e s.m.i. non sono ancora operative, e questo ente, pur con le difficoltà giuridiche/operative del caso, sta avviando le procedure per l'indizione della gara d'appalto per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica in tutto il territorio comunale.
- Che è stata trasmessa in consiglio comunale la proposta di deliberazione inerente l'approvazione del quadro economico di spesa, del capitolato speciale d'appalto e capitolato d'oneri relativo all'appalto del servizio quinquennale di raccolta dei rifiuti nel territorio comunale, in esecuzione del D.D.G. n. 1996 del 27/11/2014, dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità - Dipartimento Regionale delle Acque e dei Rifiuti - Servizio V Ispettorato e Osservatorio dei Rifiuti;
- Che a causa di molteplici problematiche, in gran parte relative alla instabile situazione giuridica/finanziaria della Società Belice Ambiente S.p.a., attesa altresì la complessità della materia della nuova regolamentazione dei rifiuti nella Regione Sicilia e del relativo transito, da aprile 2015 ad oggi il servizio svolto dalla medesima società, è risultato del tutto insufficiente e conducente in gravi problematiche igienico sanitarie derivanti dal permanere di cumuli di R.S.U. per mancato svolgimento del servizio;
- Che al fine di sopperire al mancato servizio da parte della Società Belice Ambiente, con propria Ordinanza contingibile ed urgente ex artt. 50 e 54 T.U.E.L. ed ex art. 191 D.Lgs 152/2006 e s.m.i. N. 36 del 21/05/2015, successivamente prorogata, si disponeva, di intervenire fino al 29/02/2016, in sostituzione ed in sussidio alla Belice Ambiente S.p.A. in

liquidazione, affidando il servizio ad operatore economico individuato con indagine di mercato esperita a seguito dell'Ordinanza N.36 del 21.05.2015;

- Che in base al contenuto delle ordinanze di cui sopra, il servizio svolto dall'operatore economico, è stato condotto a sussidio della Belice Ambiente S.p.A., società quest'ultima, a cui veniva affidato il compito di definire un urgente piano di azione, al fine di risolvere le diverse ed urgenti criticità, più volte riscontrate.
- Che in diverse occasioni il servizio espletato dalla Belice Ambiente S.p.A., data la grave situazione economica/finanziaria e la complessità giuridica del transito alle nuove S.R.R., è stato occasionalmente e ripetutamente bloccato, con particolare riferimento alle recenti vicende del 02/02/2016 ad oggi, dove è stato comunicato il blocco dei servizi nei territori dell'ATO TP 2 (cfr nota Commissario Straordinario Belice Ambiente S.p.a. prot. 372/CS del 29/01/2016).
- Che al fine di risolvere le problematiche del blocco del servizio il 10/02/2016, presso la sede dell'Assessorato regionale dell'Energia e dei Rifiuti si è tenuto un incontro alla presenza dell'Assessore Regionale al ramo, del Dirigente Generale del dipartimento acqua e rifiuti, del Prefetto di Trapani, del Commissario Straordinario della Belice Ambiente S.p.a., e di tutti i Sindaci dei comuni facenti parte dell'ATO TP 2;
- Che per le superiori finalità e procedere all'immediata riattivazione del servizio da parte di Belice Ambiente S.p.a. in sede di riunione, i Sindaci presenti e lo scrivente, hanno:
 - autorizzato il Commissario Straordinario a disporre di appositi ordini di servizio al fine di riattivare la raccolta dei rifiuti nei comuni interessati;
 - assicurato alla Belice Ambiente S.p.A. l'ausilio di idonei mezzi - con contratto di nolo a caldo - che i comuni dovranno fornire a supporto della Società, mediante l'istituto delle Ordinanze contingibili e urgenti ex art. 50 e 54 T.U.E.L., e procedure di selezione ai sensi del D.lgs 163/2006 e s.m.i..
 - concordato di provvedere alla riparazione dei mezzi della Società Belice Ambiente S.p.a., giacenti presso officine che in atto detengono gli stessi, mediante mezzi finanziari comunali, al fine di garantire la relativa copertura economica ed i relativi pagamenti agli esecutori degli interventi manutentivi sui mezzi stessi.
- Che in siffatta ipotesi il servizio potrebbe nuovamente ripartire nel complesso e pertanto, non si rende necessario, conseguentemente, doversi procedere ad ulteriori proroghe delle precedenti Ordinanze ex art. 191 D.lgs 152/2006 e s.m.i..

DATO ATTO


- Che valutati i contrapposti interessi (da un lato il mantenimento della attuale provvisoria gestione e, dall'altro la necessità di tutela della salute pubblica dei cittadini e dell'ambiente) e dal bilanciamento degli stessi la soluzione resta, in ultima analisi, l'emissione della presente stante che allo stato non appaiono praticabili soluzioni alternative.
- Che non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale situazione venutasi a creare.
- Che qualora non si dovesse provvedere nel breve termine si aggraverebbe il permanere del blocco della raccolta per mancanza di mezzi, e pertanto si determinerebbe il rischio per un aumento del pericolo all'igiene e la sanità pubblica.

CONSIDERATO:

- Che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse e che, dunque, detta attività deve essere effettuata senza pericolo alcuno per la salute dell'uomo e senza recare pregiudizio per l'ambiente.
- Che la potenziale concentrazione di consistenti abbancamenti di rifiuti, all'interno delle zone oggetto della raccolta, con riguardo alla consequenziale produzione di percolato, risulta di fatto ingestibile, anche per il pericolo derivante da eventuali ed avverse condizioni meteorologiche che possono procurare ulteriori problematiche.
- Che per quanto sopra, si è in presenza della eccezionale ed indifferibile necessità di provvedere urgentemente con un rimedio che possa prontamente scongiurare la situazione di

grave pericolo che potrebbe attentare alla salute pubblica e costituire grave pregiudizio per l'equilibrio e l'igiene ambientale.

• Che un ritardato intervento causerebbe notevoli danni di carattere igienico sanitario alla cittadinanza e che la raccolta, trasporto smaltimento dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e salvaguardia dell'igiene pubblica.



DATO ATTO:

• Che l'art 198 del D.Lgs 152/06 e s.m.i. attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti.

• Che il combinato disposto dagli artt. 50 e 54 del D.Lgs 267/2000 attribuisce al Sindaco, quale Ufficiale di Governo, il potere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini.

• Che l'art 69 della L.R. 16/63 dispone che il Sindaco può adottare provvedimenti contingibili ed urgenti per motivi di sanità e sicurezza pubblica.

• che l'operatore economico, che attualmente opera in sussidio alla Belice Ambiente, cesserà il servizio a far data del 29/02/2016;


Questo Sindaco, in qualità di Ufficiale di Governo ex art. 54 del D.L.vo 267/2000, avvalendosi dei poteri conferitegli dalla superiore normativa, con la presente:

ORDINA

• per i motivi espressi in premessa, di intervenire in sussidio alla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, per ripristinare lo svolgimento del servizio per l'attività di raccolta e smaltimento dei RR.SS.UU. nel territorio comunale di Castelvetrano, fornendo alla stessa società mezzi idonei avvalendosi di operatori economici esterni mediante l'istituto del nolo a caldo, e provvedendo alla riparazione e manutenzione ordinaria e straordinaria, dei mezzi della Società Belice Ambiente S.p.a., in giacenza presso le officine, indicate nella nota della Società prot. 647/CS del 15/02/2016;

• di dare mandato al Dirigente del III settore di porre in essere tutti gli atti consequenziali per esitare e concludere, entro e non oltre il 29/02/2016, una urgente procedura di selezione di un operatore economico per l'affidamento del nolo a caldo di mezzi, da fornire alla Belice Ambiente S.p.a., per implementare e riattivare il servizio di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, svolto dalla stessa, per fronteggiare l'attuale situazione di emergenza, mediante consultazione delle ditte della provincia di Trapani, che, oltre a specifici requisiti previsti dal vigente codice dei contratti siano:

1. iscritti all'Albo Nazionale Gestori ambientali (Categoria 1 classe D o superiore);
2. iscritti nella sezione II dell'Elenco fornitori prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, della White List della Prefettura di Trapani, istituita ai sensi dell'art. 1 della L. 190/2012 e s.m.i.;
3. disponibili ad assumere il servizio in argomento entro 12 ore dalla comunicazione dell'esito di aggiudicazione provvisoria.



di dare mandato e autorizzare il Dirigente del III settore a porre in essere tutti gli atti consequenziali per provvedere, previa acquisizione e verifica congruità dei relativi preventivi di spesa, ai relativi affidamenti alle officine ove sono giacenti i mezzi in esame, per come per indicato nella nota della Società prot. 647/CS del 15/02/2016;

• Alla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, di provvedere a definire un urgente piano di azione, avendo in riferimento il sussidio prestato dall'operatore economico selezionato per come in precedenza indicato, che possa risolvere le attuali criticità.

DISPONE

• Agli uffici comunali competenti di predisporre gli atti consequenziali in ottemperanza alla presente ordinanza secondo le vigenti disposizioni ivi compreso l'impegno di spesa per le somme occorrenti all'esecuzione della stessa.

• Che i rapporti contrattuali e i conseguenti adempimenti vengano stabiliti in modo che le prestazioni del servizio pubblico e i relativi corrispettivi siano chiaramente definiti con criteri di certezza e di predeterminabilità, adeguandosi ai principi di contabilità e finanza pubblica anche in considerazione della provvista finanziaria per la copertura del costo del servizio costituita dalla TARI.

• Che alla spesa si faccia fronte con i fondi inseriti nei capitoli di bilancio dedicati al pagamento delle spettanze della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione Gestione Commissariale, e che il recupero della spesa sostenuta in forza della presente ordinanza si effettuerà detrando i relativi costi dal P.E.F., e che pertanto la Belice Ambiente S.p.A. dovrà ridefinire le proprie fatturazioni di servizio in funzione dei costi derivati dalla procedura di affidamento consequenziale alla presente Ordinanza.

• Che il Comando di Polizia Municipale provveda alla vigilanza, controllo ed esecuzione della predetta ordinanza.

• Che il Dirigente del III settore e il Dirigente del IV settore provvederanno nell'ambito delle loro rispettive competenze, ad eseguire la presente ordinanza e comunque si conferisce mandato a tutti gli uffici competenti di assumere gli atti necessari e consequenziali al presente atto.

- Che la presente ordinanza sia eseguita immediatamente.
- Che si provveda alla notifica della presente ordinanza a:

1. Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione Gestione Commissariale, presso la Sede di Santa Ninfa nella zona Artigianale (Centro Servizi).
(beliceambiente@pec.it)
2. Al Dipartimento regionale delle acque e dei rifiuti.
(dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it)
3. Al Prefetto di Trapani.
(protocollo.preftp@pec.interno.it)
4. Al Comando di Polizia Municipale di Castelvetro.
(gbarresi@pec.comune.castelvetro.tp.it)
5. All'ASP di Trapani.
(direzione.generale@pec.asptrapani.it)

• Che la predetta ordinanza venga pubblicata all'albo pretorio del comune per 15 giorni consecutivi.

• Che avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il Tribunale Amministrativo Regionale competente (Palermo), entro 60 giorni decorrenti dalla data di notifica, oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, nei 120 giorni dalla notifica.

Dalla Residenza Municipale 15 FEB, 2016



Visto
Il dirigente del IV settore
Servizi Finanziari
Dot. A. Di Como



IL SINDACO
Avv. Felice Errante Jr
Visto
Il dirigente del III Settore
Affari Tecnici
Ing. G. Ingegnieri