



Città di Castelvetrano

N. 66 DEL 29/07/2016

Oggetto: Proroga Ordinanza contingibile ed urgente ex artt. 50 e 54 T.U.E.L., relativa al servizio di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, svolto dalla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, per continuare a fronteggiare l'attuale situazione di emergenza, nelle more dell'espletamento della gara inerente l'affidamento del servizio provvisorio di raccolta rifiuti del territorio.

IL SINDACO

- Richiamate le proprie Ordinanze contingibili ed urgenti ex artt. 50 e 54 T.U.E.L. e art. 191 del D.lgs 152/2006 e s.m.i., nn. 13 del 15/02/2016, 27 del 07/04/2016, 42 del 01/06/2016 e 54 del 30/06/2016, e le motivazioni in esse contenute che qui si intendono riportate, con le quali, al fine di superare i disservizi e le criticità del sistema di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, svolto dalla Belice Ambiente S.p.a. in liquidazione, e le problematiche di conferimento presso la discarica di Trapani, si disponeva l'intervento in sussidio della Società Belice Ambiente s.p.a, mediante la fornitura del nolo a caldo di 4 mezzi tipo autocompattatore (22/25 mc.) della azienda Agesp S.p.a. e dell'azienda Edil Ambiente s.r.l.;
- Richiamate le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana nn., 5/Rif del 07/06/2016 e relative disposizioni attuative n. 23 del 05/07/2016, 6/Rif del 07/06/2016 e relative disposizioni attuative n. 26 del 11/07/2016, 7/Rif del 14/07/2016, 9/Rif del 19/07/2016 e 12/Rif del 22/07/2016 con le quali, nel reiterare l'esigenza del ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti a livello regionale, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs 152/2006 e s.m.i., si disponeva, il conferimento dei rifiuti di diversi comuni del territorio del libero consorzio comunale di Trapani e Palermo, tra i quali il comune di Castelvetrano, presso l'impianto discarica sita in Trapani gestito dalla Trapani Servizi S.p.a, stabilendo, altresì, il limite massimo di conferimento giornaliero pari ad 50,00 tonn/giorno, e si disponeva, altresì, un piano di conferimento straordinario, presso l'impianto di compostaggio sito in Castelvetranogestito dalla Belice Ambiente S.p.A., in liquidazione ed in gestione commissariale, assegnando il conferimento straordinario dei rifiuti giacenti a Castelvetrano per 220 tonn;
- Dato atto che in esecuzione dell'Ordinanza del Presidente della regione n. 6/Rif. del 07/06/2016, questo ente ha completato gli adempimenti disposti dall'art. 4 c. 2 della medesima, inoltrando all'UREGA di Trapani, entro il 15/07/2016, giusta nota del III settore prot. 23957 del 13/07/2015, tutta la documentazione per l'espletamento della gara inerente l'affidamento del servizio quinquennale di raccolta rifiuti dell'ARO di Castelvetrano e precisamente:
 1. Provvedimento Dirigenziale n. 506 del 04/07/2016, di nomina del RUP ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 e s.m.i.
 2. Provvedimento Dirigenziale n. 515 del 13/07/2016, inerente la determina a contrarre art. 32 D.lgs 50/2016 e s.m.i., l'approvazione dello schema di bando di gara e lo schema del disciplinare di gara e l'impegno di spesa.
 3. Schema di bando di gara e schema disciplinare di gara;
 4. Piano di intervento dall'Ambito di raccolta comunale del territorio di Castelvetrano, adottato con deliberazione di G.M. n. 365 del 01/09/2014 e approvato con decreto D.D.G. n. 1996 del 27/11/2014 del Dirigente Generale – Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti – Servizio V Ispettorato e Osservatorio dei Rifiuti.

5. Deliberazione di C.M. n. 365 del 01/09/2014.

6. Decreto D.D.G. n. 1996 del 27/11/2014 del Dirigente Generale – Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti – Servizio V Ispettorato e Osservatorio dei Rifiuti.

7. Capitolato speciale d'appalto e capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, approvati con deliberazione N. 28 del 06/07/2016, immediatamente esecutiva, del Commissario Straordinario con i poteri Consiglio Comunale.

8. Deliberazione N. 28 del 06/07/2016.

- Dato atto che in data 27/07/2016, il Sindaco, assistito dal Dirigente del III Settore, dal Segretario Generale, e dall'Assessore ai LL.PP., si recava presso l'UREGA di Trapani, per essere informato dei tempi tecnici relativi all'espletamento della gara di cui sopra, i quali, secondo le disposizioni organizzative della stessa UREGA e secondo le indicazioni del vigente codice dei contratti, approvato con D.lgs 50/2016, come ribadito dal dirigente della sezione, non potranno essere concluse prima del 30/11/2016.
- Che per quanto sopra, il Sindaco disponeva al dirigente del III settore, di procedere con massima urgenza nella redazione ed appalto di un progetto relativo al servizio provvisorio di raccolta rifiuti del territorio comunale, che garantisca la continuità di servizio, per il periodo necessario per l'espletamento della gara quinquennale da parte dell'UREGA.
- Considerato che i tempi tecnici necessari per la redazione del suddetto progetto, di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs 50/2016, e i minimi tempi per l'espletamento della gara d'appalto, risultano pari a 40 giorni così distribuiti:
 - 5 giorni redazione ed approvazione progetto; 7 giorni redazione ed approvazione schemi di bando di gara e impegno di spesa; 7 giorni procedimenti di pubblicazione avvisi e bando di gara; 15 quindici tempo di ricezione delle offerte dalla data di pubblicazione (Rif. D.lgs 50/2016 art. 60 c. 3); 6 giorni espletamento gara con aggiudicazione provvisoria e consegna anticipata del servizio;

DATO ATTO

• che nel suddetto periodo e per giorni quaranta, è necessario dare continuità al servizio di nolo a caldo disposto con Ordinanze Sindacali NN. 42 del 01/06/2016 e 54 del 30/06/2016, non individuando alternative soluzioni.

Che valutati i contrapposti interessi (da un lato il mantenimento della attuale provvisoria gestione e, dall'altro la necessità di tutela della salute pubblica dei cittadini e dell'ambiente) e dal bilanciamento degli stessi la soluzione resta, in ultima analisi, l'emissione della presente stante che allo stato non appaiono praticabili soluzioni alternative.

• Che non si rivedano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale situazione venutasi a creare.

• Che qualora non si dovesse provvedere nel breve termine si aggraverebbe il permanere del blocco della raccolta per mancanza di mezzi e personale, e pertanto si determinerebbe il rischio per un aumento del pericolo all'igiene e la sanità pubblica.

CONSIDERATO:

• Che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse e che, dunque, detta attività deve essere effettuata senza pericolo alcuno per la salute dell' uomo e senza recare pregiudizio per l'ambiente.

• Che l'attuale concentrazione di consistenti abbancamenti di rifiuti, all'interno delle zone oggetto della raccolta, con riguardo alla consequenziale produzione di percolato, risulta di fatto ingestibile, anche per il pericolo derivante da eventuali ed avverse condizioni meteorologiche che possono procurare ulteriori problematiche.

• Che per quanto sopra, si è in presenza della eccezionale ed indifferibile necessità di provvedere urgentemente con un rimedio che possa prontamente scongiurare la situazione di grave pericolo che potrebbe attentare alla salute pubblica e costituire grave pregiudizio per l'equilibrio e l'igiene ambientale.

• Che un ritardato intervento causerebbe notevoli danni di carattere igienico sanitario alla cittadinanza e che la raccolta, trasporto smaltimento dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell' ambiente e salvaguardia dell'igiene pubblica.

DATO ATTO:

- Che l' art 198 del D.Lgs 152/06 e s.m.i. attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti.
- Che il combinato disposto dagli artt. 50 e 54 del D.Lgs 267/2000 attribuisce al Sindaco, quale Ufficiale di Governo, il potere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini.
- Che l'art 69 della L.R. 16/63 dispone che il Sindaco può adottare provvedimenti contingibili ed urgenti per motivi di sanità e sicurezza pubblica.
- Che l'art 191 del D.Lgs. 152/06 prevede l'adozione di ordinanza contingibili ed urgenti in materia di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell' ambiente e, ferme restando le disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale, sanitaria, e di pubblica sicurezza.
- Dell'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.5/Rif. del 07.06.2016.

Atteso che la problematica oggetto della presente è riconducibile all'ambito di applicazione delle fonti normative prima richiamate, nella evidente constatazione che non è possibile sospendere ulteriormente o ritardare ancora la raccolta dei rifiuti, in quanto, la stessa costituisce attività di pubblico interesse e che, dunque, detta attività deve essere effettuata senza pericolo alcuno per la salute dell'uomo e senza recare pregiudizio per l'ambiente ed al fine di evitare l'insorgere di emergenze sanitarie.

Atteso altresì, che ad oggi per difficoltà di conferimento, di cortezza della posizione giuridica della Società Belice Ambiente S.p.a., in liquidazione e prossima potenzialmente al fallimento, di ritardata attivazione e operatività delle SSR, mancanza di programmazione regionale impiantistica di siti di conferimento, ad eccezione delle attività disposte da questo ente, circa le avviate procedure di gara per il servizio quinquennale, per come sopra evidenziato, risulta impossibile avviare ogni procedura di affidamento ai sensi e per gli effetti del D.Lgs 50/2016, fondata su attività di programmazione del sistema di raccolta e smaltimento rifiuti, per come peraltro evidenziato nella copiosa recente corrispondenza, ed in ultimo, nelle note di questo Sindaco prot. 22641 del 04/07/2016 e prot. n. 24395 del 18/07/2016, indirizzate al Presidente della regione Siciliana, al Ministero della salute, al ministero dell'Ambiente, al Ministero dell'Interno, al Dirigente generale dipartimento regionale rifiuti, al Prefetto ecc..

Questo Sindaco, in qualità di Ufficiale di Governo ex art. 54 del D.L.vo 267/2000, avvalendosi dei poteri conferitigli dalla superiore normativa, con la presente, per quanto in promessa;

ORDINA

- all'Operatore economico AGESP S.p.A., con sede in Castellammare del Golfo (TP), selezionata con precedente indagine di mercato, già iscritta all'Albo Nazionale Gestori ambientali (Categoria 1 classe D o superiore), e iscritta altresì, nella sezione II dell'Elenco fornitori prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, della White List della Prefettura di Trapani, istituita ai sensi dell'art. 1 della L. 190/2012 e s.m.i., di provvedere a fornire, fino all' 11/09/2016, il nolo a caldo del n.2 mezzi autocompattatori (22/25 mc) già in servizio giusta O.S.n. 42 del 01/06/2016;
- all'Operatore economico Edil Ambiente S.r.l. con sede in Mazara del Vallo, via Itria, 3, già iscritta all'Albo Nazionale Gestori ambientali (Categoria 1 classe D o superiore), e iscritta altresì, nella sezione II dell'Elenco fornitori prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, della White List della Prefettura di Trapani, istituita ai sensi dell'art. 1 della L. 190/2012 e s.m.i., di provvedere a fornire, fino all' 11/09/2016, il nolo dei n.2 mezzi autocompattatori (22/25 mc) già in servizio giusta O.S. n. 54 del 30/06/2016.

ORDINA ALTRESI'

- Alla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, di continuare a definire un urgente piano di azione, avendo in riferimento il sussidio prestato dall'operatore economico selezionato per come in precedenza indicato, che possa risolvere le attuali e continue criticità.
- Al Dirigente del III Settore ed al Dirigente del Settore Finanze, di provvedere all'impegno finanziario consequenziale alla presente Ordinanza.
- Che alla spesa di cui la presente, si faccia fronte con i fondi inseriti nei capitoli di bilancio dedicati al pagamento delle spettanze della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione e in Gestione Commissariale Straordinaria, e che il recupero della spesa sostenuta in forza della presente ordinanza si effettuerà detraendo i relativi costi dal P.E.F..

DA ATTO

• Che la presente Ordinanza cesserà la sua efficacia nel momento le procedure di gara in premesse citate dovessero concludersi prima dei tempi qui preventivati.

AVVERTE

- Che qualora dovessero cessare le
- Che la presente ha immediatamente esecutività.
- Che l'esecuzione degli interventi, di cui alla presente ordinanza, devono essere condotti nel rispetto delle norme in materia di igiene e sicurezza pubblica e privata.

ORDINA ALTRESI'

Di trasmettere la presente ordinanza a:

- ✓ Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione Gestione Commissariale, presso la Sede di Santa Ninfa nella zona Artigianale (Centro Servizi);
- ✓ All'Agep. S.p.a.;
- ✓ All'Edil Ambiente s.r.l..
- ✓ Al Dipartimento regionale delle acque e dei rifiuti;
- ✓ Al Prefetto di Trapani;
- ✓ Al Comando di Polizia Municipale di Castelvetrano;
- ✓ All'ASP di Trapani;
- ✓ All'Albo Pretorio Comunale per la pubblicazione.

Dalla Residenza Municipale, 29/07/2016

Visto
Il Responsabile del 6° servizio del III° Settore
Uffici tecnici
Con delega di funzioni dirigenziali
Geom. B. Li Vigni

IL V/SINDACO
Avv. Giuseppe Rizzo

