



Città di Castelvetrano

N. 76 DEL 12/09/2016

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente ex artt. 50 e 54 T.U.E.L., relativa al servizio di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, per continuare a fronteggiare l'attuale situazione di emergenza a seguito ulteriori criticità dovute all'interruzione del servizio pubblico comunicato dalla gestione commissariale straordinaria dalla Belice Ambiente S.p.a. in liquidazione. Proroga al 03/10/2016 O.S. N. 66/2016.

IL SINDACO

- Richiamate le proprie Ordinanze contingibili ed urgenti ex artt. 50 e 54 T.U.E.L. e art. 191 del D.lgs 152/2006 e s.m.i., nn. 13 del 15/02/2016, 27 del 07/04/2016, 42 del 01/06/2016, 54 del 30/06/2016 e 66 del 29/07/2016, e le motivazioni in esse contenute che qui si intendono riportate, con le quali, al fine di superare i disservizi e le criticità del sistema di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, svolto dalla Belice Ambiente S.p.a. in liquidazione, e le problematiche di conferimento presso la discarica di Trapani, si disponeva l'intervento in sussidio della Società Belice Ambiente s.p.a. mediante la fornitura del nolo a caldo di 4 mezzi tipo autocompattatore (22/25 mc.) della azienda Agesp S.p.a. e dell'azienda Edil Ambiente s.r.l.;
- Richiamate le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana nn., 5/Rif del 07/06/2016 e relative disposizioni attuative n. 23 del 05/07/2016, 6/Rif del 07/06/2016 e relative disposizioni attuative n. 26 del 11/07/2016, 7/Rif del 14/07/2016, 9/Rif del 19/07/2016 e 12/Rif del 22/07/2016 e successive, con le quali, nel reiterare l'esigenza del ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti a livello regionale, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs 152/2006 e s.m.i., si disponeva, il conferimento dei rifiuti di diversi comuni del territorio del libero consorzio comunale di Trapani e Palermo, tra i quali il comune di Castelvetrano, presso l'impianto discarica sita in Trapani gestito dalla Trapani Servizi S.p.a.;
- Dato atto che in esecuzione dell'Ordinanza del Presidente della regione n. 6/Rif. del 07/06/2016, questo ente ha completato gli adempimenti disposti dall'art. 4 c. 2 della medesima, inoltrando all'UREGA di Trapani, giusta nota del III settore prot. 23957 del 13/07/2015, tutta la documentazione per l'espletamento della gara inerente l'affidamento del servizio quinquennale di raccolta rifiuti dell'ARO di Castelvetrano.
- Dato atto che in data 27/07/2016, il Sindaco, assistito dal Dirigente del III Settore, dal Segretario Generale, e dall'Assessore ai LL.PP., si recava presso l'UREGA di Trapani, per essere informato dei tempi tecnici relativi all'espletamento della gara di cui sopra, i quali, secondo le disposizioni organizzative della stessa UREGA e secondo le indicazioni del vigente codice dei contratti, approvato con D.lgs 50/2016, come ribadito dal dirigente della sezione, non potranno essere concluse prima del 30/11/2016.
- Che per quanto sopra, il Sindaco disponeva al dirigente del III settore, di procedere con massima urgenza nella redazione ed appalto di un progetto relativo al servizio provvisorio di raccolta rifiuti del territorio comunale, che garantisca la continuità di servizio, per il periodo necessario per l'espletamento della gara quinquennale da parte dell'UREGA.
- Che con deliberazione di G.M. N. 284 del 03/08/2016 la Giunta Municipale approvava il progetto predisposto dal III settore per l'attivazione del servizio provvisorio d'urgenza di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica del comune di Castelvetrano per un periodo compreso tra il 12/09/2016 fino al 28/02/2017 (di cui dal 01/12/2016 al 28/02/2017 per eventuale proroga);

- Che con provvedimento dirigenziale del III settore n. 583 del 09/08/2016 si approvava lo schema di bando di gara e relativo disciplinare per l'appalto, mediante procedura aperta, del servizio provvisorio d'urgenza di raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica del comune di Castelvetrano per un periodo compreso tra il 12/09/2016 fino al 28/02/2017 (di cui dal 01/12/2016 al 28/02/2017 per eventuale proroga);
- Che il bando di gara di cui sopra veniva pubblicato nei termini di legge ed inviato alla GUCE in data 09/08/2016, la cui scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per le ore 13:00 del 05/09/2016;
- Che con verbale di constatazione delle offerte presentate del 06/09/2016 si avviava il procedimento di gara dando atto che la Commissione di gara si sarebbe insediata dopo la comunicazione dell'avvenuto sorteggio dei componenti (art. 8 L.R. 12/2011 e s.m.i.), da parte dell'UREGA di Trapani, la cui data è stata fissata per il giorno 16/09/2016;
- Che per quanto sopra la procedura di gara sarà ripresa non prima di giorno 22/09/2016 (i componenti sorteggiati hanno tre giorni di tempo per accettare l'incarico) e necessiterà di almeno giorni sette lavorativi per il completamento, e pertanto si rende necessario dare continuità all'attuale servizio di raccolta rifiuti e conseguentemente prorogare la precedente O.S. n. 66 del 29/07/2016 fino al 03/10/2016;

DATO ATTO

- che nel suddetto periodo, è necessario dare continuità al servizio di nolo a caldo disposto con le Ordinanze Sindacali su indicate, non individuando alternative soluzioni. Che valutati i contrapposti interessi (da un lato il mantenimento della attuale provvisoria gestione e, dall'altro la necessità di tutela della salute pubblica dei cittadini e dell'ambiente) e dal bilanciamento degli stessi la soluzione resta, in ultima analisi, l'emissione della presente stante che allo stato non appaiono praticabili soluzioni alternative.
- Che non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale situazione venutasi a creare.
- Che qualora non si dovesse provvedere nel breve termine si aggraverebbe il permanere del blocco della raccolta per mancanza di mezzi e personale, e pertanto si determinerebbe il rischio per un aumento del pericolo all'igiene e la sanità pubblica.

CONSIDERATO:

- Che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse e che, dunque, detta attività deve essere effettuata senza pericolo alcuno per la salute dell'uomo e senza recare pregiudizio per l'ambiente.
- Che per quanto sopra, si è in presenza della eccezionale ed indifferibile necessità di provvedere urgentemente con un rimedio che possa prontamente scongiurare la situazione di grave pericolo che potrebbe attentare alla salute pubblica e costituire grave pregiudizio per l'equilibrio e l'igiene ambientale.
- Che un ritardato intervento causerebbe notevoli danni di carattere igienico sanitario alla cittadinanza e che la raccolta, trasporto smaltimento dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e salvaguardia dell'igiene pubblica.

DATO ATTO:

- Che l'art 198 del D.Lgs 152/06 e s.m.i. attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti.
- Che il combinato disposto dagli artt. 50 e 54 del D.Lgs 267/2000 attribuisce al Sindaco, quale Ufficiale di Governo, il potere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini.
- Che l'art 69 della L.R. 16/63 dispone che il Sindaco può adottare provvedimenti contingibili ed urgenti per motivi di sanità e sicurezza pubblica.
- Che l'art.191 del D.Lgs. 152/06 prevede l'adozione di ordinanza contingibili ed urgenti in materia di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente e, ferme restando le disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale, sanitaria, e di pubblica sicurezza.
- Dell'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.5/Rif./2016 e 6/Rif./2016 e s.m.i..

Atteso che la problematica oggetto della presente è riconducibile all'ambito di applicazione delle fonti normative prima richiamate, nella evidente constatazione che non è possibile sospendere ulteriormente o

ritardare ancora la raccolta dei rifiuti, in quanto, la stessa costituisce attività di pubblico interesse e che, dunque, detta attività deve essere effettuata senza pericolo alcuno per la salute dell'uomo e senza recare pregiudizio per l'ambiente ed al fine di evitare l'insorgere di emergenze sanitarie.

Atteso altresì, che ad oggi per difficoltà di conferimento, di certezza della posizione giuridica della Società Belice Ambiente S.p.a., in liquidazione e prossima potenzialmente al fallimento, di ritardata attivazione e operatività delle SSR, mancanza di programmazione regionale impiantistica di siti di conferimento, ad eccezione delle attività disposte da questo ente, circa le avviate procedure di gara sia per il servizio quinquennale che per il servizio di urgenza trimestrale, per come sopra evidenziato, risulta impossibile avviare ogni procedura di affidamento ai sensi e per gli effetti del D.lgs 50/2016, fondata su attività di programmazione del sistema di raccolta e smaltimento rifiuti, per come peraltro evidenziato nella copiosa recente corrispondenza, ed in ultimo, nelle note di questo Sindaco prot. 22641 del 04/07/2016 e prot. n. 24395 del 18/07/2016, indirizzate al Presidente della regione Siciliana, al Ministero della salute, al ministero dell'Ambiente, al Ministero dell'Interno, al Dirigente generale dipartimento regionale rifiuti, al Prefetto ecc..

Questo Sindaco, in qualità di Ufficiale di Governo ex art. 54 del D.L.vo 267/2000, avvalendosi dei poteri conferitigli dalla superiore normativa, con la presente, per quanto in premessa;

ORDINA

- all'Operatore economico AGESP S.p.A., con sede in Castellammare del Golfo (TP), selezionata con precedente indagine di mercato, già iscritta all'Albo Nazionale Gestori ambientali (Categoria 1 classe D o superiore), e iscritta altresì, nella sezione II dell'Elenco fornitori prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, della White List della Prefettura di Trapani, istituita ai sensi dell'art. 1 della L. 190/2012 e s.m.i., di provvedere a fornire, fino al 03/10/2016, il nolo a caldo dei n.2 mezzi autocompattatori (22/25 mc);
- all'Operatore economico Edil Ambiente S.r.l. con sede in Mazara del Vallo, via Itria, 3, già iscritta all'Albo Nazionale Gestori ambientali (Categoria 1 classe D o superiore), e iscritta altresì, nella sezione II dell'Elenco fornitori prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, della White List della Prefettura di Trapani, istituita ai sensi dell'art. 1 della L. 190/2012 e s.m.i., di provvedere a fornire, fino al 03/10/2016, il nolo dei n.2 mezzi autocompattatori (22/25 mc).

ORDINA ALTRESI'

- Alla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, di continuare a definire un urgente piano di azione, avendo in riferimento il sussidio prestato dall'operatore economico selezionato per come in precedenza indicato, che possa risolvere le attuali e continue criticità.
- Al Dirigente del III Settore ed al Dirigente del Settore Finanze, di provvedere all'impegno finanziario consequenziale alla presente Ordinanza.
- Che alla spesa di cui la presente, si faccia fronte con i fondi inseriti nei capitoli di bilancio dedicati al pagamento delle spettanze della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione e in Gestione Commissariale Straordinaria, e che il recupero della spesa sostenuta in forza della presente ordinanza si effettuerà detraendo i relativi costi dal P.E.F..

DA ATTO

- Che la presente Ordinanza cesserà la sua efficacia nel momento le procedure di gara in premesse citate dovessero concludersi prima dei tempi qui preventivati.

AVVERTE

- Che la presente ha immediatamente esecutività.
- Che l'esecuzione degli interventi, di cui alla presente ordinanza, devono essere condotti nel rispetto delle norme in materia di igiene e sicurezza pubblica e privata.

ORDINA ALTRESI'

Di trasmettere la presente ordinanza a:

- ✓ Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione Gestione Commissariale, presso la Sede di Santa Ninfa nella zona Artigianale (Centro Servizi);
- ✓ All'Agesp. S.p.a.;
- ✓ All'Edil Ambiente s.r.l..

- ✓ Al Dipartimento regionale delle acque e dei rifiuti;
- ✓ Al Prefetto di Trapani;
- ✓ Al Comando di Polizia Municipale di Castelvetrano;
- ✓ All'ASP di Trapani;
- ✓ All'Albo Pretorio Comunale per la pubblicazione.

Dalla Residenza Municipale, 12/09/2016

IL SINDACO
Avv. Felice Junior Errante

Visto
IL DIRIGENTE DEL III SETTORE
Ing. ~~Giuseppe~~ ^{Giuseppe} Impellizzeri