



Città di Castelvetro

N. 78 DEL 05/11/2015

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente ex artt. 50 e 54 T.U.E.L. ed ex art. 191 D.Lgs 152/2006 e s.m.i..

IL SINDACO

Premesso:

- Che il Comune di Castelvetro è socio della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione e che ha affidato alla predetta Società il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani in tutto il territorio comunale.
- Che nell'ATO TP/2 dal 30 ottobre 2013, di cui fa parte il comune di Castelvetro, la gestione del servizio a cura della Belice ambiente S.p.a., in liquidazione, è effettuata dal Commissario Straordinario giusta Ordinanza n. 8 rif. del 2013 del Presidente della Regione Siciliana più volte reiterata e da ultimo con ulteriore Ordinanza Presidenziale n. 20/rif del 14/07/2015 che ha prorogato la gestione straordinaria.
- Che ad oggi le SRR di cui alla legge Regionale n. 9 del 2010 e s.m.i. non sono ancora operative, e questo ente, pur con le difficoltà del caso, sta avviando le procedure per l'indizione della gara d'appalto per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica in tutto il territorio comunale.
- Che a causa di molteplici problematiche, in gran parte relative alla instabile situazione finanziaria della Società Belice Ambiente S.p.a., da aprile 2015 ad oggi il servizio svolto dalla medesima società, di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani in tutto il territorio comunale, è risultato del tutto insufficiente e conducente in gravi problematiche igienico sanitarie derivanti dal permanere di cumuli di R.S.U. per mancato svolgimento del servizio;
- Che al fine di sopperire al mancato servizio da parte della Società Belice Ambiente, con propria Ordinanza contingibile ed urgente ex artt. 50 e 54 T.U.E.L. ed ex art. 191 D.Lgs 152/2006 e s.m.i. N. 36 del 21/05/2015, successivamente prorogata con le Ordinanze n.47 del 30.06.2015, n.63 del 29.09.2015 ed in ultimo con Ordinanza n.76 del 30.10.2015, si disponeva, in deroga alle vigenti disposizioni di legge di cui al D.Lgs N.163/2006, di intervenire fino al 31/12/2015, in sostituzione ed in sussidio alla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, affidando il servizio de quò all'Agesp S.p.a., individuato con indagine di mercato esperita a seguito dell'Ordinanza N.36 del 21.05.2015;
- Che in base al contenuto delle ordinanze di cui sopra, il servizio svolto dalla azienda Agesp S.p.a. è stato condotto a sussidio della Belice Ambiente S.p.A., società quest'ultima, a cui veniva affidato il compito di definire un urgente piano di azione, al fine di risolvere le diverse ed urgenti criticità, più volte riscontrate;

- Che in accordo con la Belice Ambiente S.p.a., l'Agesp S.p.a. ha svolto il servizio di svuotamento dei cassonetti presenti nella zone Nord 1 e Nord 2 (centro urbano) del territorio del comune di Castelvetrano, e per il periodo estivo, anche quelli della frazione di Triscina, mentre per le restanti zone, il servizio continuava ad essere svolto dalla stessa Belice Ambiente S.p.a. che ha garantito il servizio porta a porta nelle zone 1 e zona 2 di Castelvetrano centro, nonché, il servizio porta a porta nella frazione di Marinella di Selinunte e lo svuotamento dei cassonetti nella Frazione di Triscina dopo il periodo estivo;
- Che dal 02/11/2015, la Società Belice ambiente S.p.a. non ha garantito lo svolgimento del parziale servizio per come superiormente indicato e pertanto, lo stesso è stato espletato dalla sola società Agesp S.p.a., sempre avendo in riferimento le zone a questa assegnate (Nord 1 e Nord 2 centro urbano del territorio del comune di Castelvetrano);
- Che per quanto sopra in molte zone del territorio comunale, soprattutto quelle oggetto di servizio porta a porta, si sono accumulati ingenti quantità di rifiuti, che devono da subito essere rimossi, e pertanto ad oggi continua una situazione eccezionale e urgente che determina l'assoluta difficoltà di programmazione ed una improrogabile necessità di un corretto svolgimento del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito del territorio comunale;
- Che al fine di estendere il servizio di raccolta dei R.S.U. in tutte le zone carenti del territorio comunale, e quindi quelle interessate dal servizio porta a porta, è stata sentita per le vie brevi l'Agesp S.p.a., che non ha manifestato immediata disponibilità, per carenza di mezzi idonei, ad espletare il servizio porta a porta nelle zone di che trattasi;
- Che per quanto superiormente indicato è stato reperita disponibilità da parte della ditta Edil Ambiente s.r.l. con sede in Mazara del Vallo – Via Itria, 3 – già partecipante all'indagine di mercato esperita nel 21/05/2015, che ha prodotto in data 04/11/2015 proprio preventivo sui costi del servizio de quò acquisito in data 05/11/2015 prot. 40758;
- Che con Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 18/Rif. del 30/06/2015, è stato autorizzato l'esercizio della discarica di c.da Camapana-Misiddi del comune di Campobello di Mazara (vasca 2 rifiuti non pericolosi), ed il conferimento in tale impianto di tutti i rifiuti solidi urbani ed assimilati non pericolosi prodotti e raccolti nel territorio di competenza dei comuni di Campobello di Mazara, Castelvetrano, Mazara del Vallo, Partanna, Petrosino Poggioreale, Salaparuta, Salemi, Santa Ninfa, Vita, Gibellina, e Trapani;
- Che con nota mail del 06.10.2015 la Belice Ambiente S.p.A. comunicava la chiusura dell'impianto della discarica per rifiuti non pericolosi, sita nel Comune di Campobello di Mazara (TP) in c.da Campana Misiddi, a far data dal 05.11.2015;

DATO ATTO

- Che valutati i contrapposti interessi (da un lato il mantenimento della attuale gestione e, dall'altro la necessità di tutela della salute pubblica dei cittadini e dell'ambiente) e dal bilanciamento degli stessi la soluzione resta, in ultima analisi, l'emissione della presente stante che allo stato non appaiono praticabili soluzioni alternative.
- Che non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale situazione venutasi a creare.
- Che qualora non si dovesse provvedere nel breve termine si aggraverebbe la situazione sopra esposta e dunque il rischio per un aumento del pericolo all'igiene e la sanità pubblica.

CONSIDERATO:

- Che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse e che, dunque, detta attività deve essere effettuata senza pericolo alcuno per la salute dell' uomo e senza recare pregiudizio per l'ambiente.
- Che la concentrazione di consistenti abbancamenti di rifiuti, all'interno delle zone oggetto della raccolta porta a porta, con riguardo alla consequenziale produzione di percolato, risulta di fatto ingestibile, anche per il pericolo derivante da eventuali ed avverse condizioni meteorologiche che possono procurare ulteriori problematiche.
- Che per quanto sopra, si è in presenza della eccezionale ed indifferibile necessità di provvedere urgentemente con un rimedio che possa prontamente scongiurare la situazione di

grave pericolo che potrebbe attentare alla salute pubblica e costituire grave pregiudizio per l'equilibrio e l'igiene ambientale.

- Che un ritardato intervento causerebbe notevoli danni di carattere igienico sanitario alla cittadinanza e che la raccolta, trasporto smaltimento dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e salvaguardia dell'igiene pubblica.
- Che i rifiuti da conferire non sono della categoria "pericolosi" ai sensi del D. Lgs n. 152 del 2006 e D.M. del 27.9.2010.
- Che l'improvviso mancato ritiro dei rifiuti nelle aree d'intervento della raccolta differenziata "porta a porta", sta determinando gravi conseguenze igienico-sanitarie a causa della fermentazione della frazione umida.

DATO ATTO:

- Che l'art 198 del D.Lgs 152/06 e s.m.i. attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti.
- Che il combinato disposto dagli artt. 50 e 54 del D.Lgs 267/2000 attribuisce al Sindaco, quale Ufficiale di Governo, il potere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini.
- Che l'art 69 della L.R. 16/63 dispone che il Sindaco può adottare provvedimenti contingibili ed urgenti per motivi di sanità e sicurezza pubblica.
- Che l'art 191 del D.Lgs. 152/06 prevede l'adozione di ordinanza contingibili ed urgenti in materia di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente e, ferme restando le disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale, sanitaria, e di pubblica sicurezza.
- che l'operatore economico, che attualmente opera in sussidio alla Belice Ambiente, per mancata attuale disponibilità di mezzi idonei, non ha reso disponibilità di eseguire il servizio porta a porta nelle relative aree d'intervento come in precedenza indicate;
- che l'azienda ditta Edil Ambiente s.r.l. con sede in Mazara del Vallo – Via Itria, 3, già partecipante a precedente indagine di mercato, si è da subito dichiarata disponibile ad esitare il servizio di che trattasi, ed a tal fine ha prodotto apposita proposta economica per lo svolgimento del servizio di raccolta dei rifiuti nelle aree d'intervento della raccolta differenziata "porta a porta" del centro urbano e della frazione di Marinella di Selinunte, oltre allo svuotamento dei cassonetti della frazione di Triscina.
- che la superiore proposta economica risulta conforme ai costi indicati dal PEF provvisorio fino al 30/06/2015 nella sezione C.R.T. Servizio porta a porta – Raccolta e trasporto R.S.U..

RITENUTO che queste ultime circostanze denotano evidenti problemi di ordine pubblico;

Questo Sindaco, in qualità di Ufficiale di Governo ex art. 54 del D.L.vo 267/2000, avvalendosi dei poteri conferitegli dalla superiore normativa, con la presente;

DIFFIDA

chiunque dal porre in essere atti e/o comportamenti lesivi della presente ordinanza.

ORDINA

- per i motivi espressi in premessa, di intervenire in sostituzione alla Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, inadempiente nel corretto svolgimento del servizio per l'attività di raccolta e smaltimento dei RR.SS.UU. nelle aree d'intervento della raccolta differenziata "porta a porta" del centro urbano e della frazione di Marinella di Selinunte, oltre allo svuotamento dei cassonetti della frazione di Triscina, ai sensi dell'art.191 del D.Lgs n.152/2006 e s.m.i.;
- derogare alle vigenti disposizioni di legge di cui al D.Lgs N. 163 del 2006, in ordine al procedimento di selezione dell'operatore economico a cui affidare temporaneamente il servizio pubblico de quo;

- affidare, fino al 31/12/2015, alla ditta Edil Ambiente s.r.l. con sede in Mazara del Vallo – Via Itria, 3, il servizio per l'attività di raccolta e smaltimento dei RR.SS.UU. nelle aree d'intervento della raccolta differenziata "porta a porta" del centro urbano e della frazione di Marinella di Selinunte, oltre allo svuotamento dei cassonetti della frazione di Triscina, secondo le condizioni economiche offerte nel preventivo del 04/11/2015 (assunto al prot. 40758 del 05/11/2015), limitatamente all'impiego di N. 8 operatori e N. 4 mini compattatori (costo giornaliero €. 1.241,92 oltre IVA), nonché, limitatamente ai costi di trasporto a discarica, avendo in riferimento l'attuale sito di conferimento in c.da Camapana-Misiddi presso il comune di Campobello di Mazara (vasca 2 rifiuti non pericolosi) o altro nuovo sito, previa rinegoziazione di nuova offerta limitatamente ai costi per i trasporti;
- il servizio per l'attività di raccolta e smaltimento dei RR.SS.UU. nelle aree d'intervento della raccolta differenziata "porta a porta" del centro urbano e della frazione di Marinella di Selinunte, oltre allo svuotamento dei cassonetti della frazione di Triscina, dovrà avvenire su quattro turni settimanali e precisamente: lunedì, martedì, giovedì, sabato.

DISPONE

- Agli uffici comunali competenti di predisporre gli atti consequenziali in ottemperanza alla presente ordinanza secondo le vigenti disposizioni.
- Al Responsabile del VI servizio di coordinare le attività finalizzate a dare totale copertura del servizio disponendo, se del caso, correttivi migliorativi circa l'organizzazione del servizio nelle zone del territorio comunale avendo in riferimento gli operatori economici di cui sopra, a cui dovranno essere impartite apposite disposizioni anche con supporto stradale/cartografico;
- di dare atto che per effetto della precedente propria Ordinanza 76 del 30/10/2015, la società Agesp S.p.a., continuerà a svolgere il servizio giornaliero (sette giorni su sette) di svuotamento dei cassonetti nella zona 1 nord e zona 2 nord del territorio di Castelvetro e comunque in tutte le parti del centro urbano ove sono allocati i relativi cassonetti, fatti salve ulteriori disposizioni organizzative e migliorative per come sopra indicato.
- Che i rapporti contrattuali e i conseguenti adempimenti vengano stabiliti in modo che le prestazioni del servizio pubblico e i relativi corrispettivi siano chiaramente definiti con criteri di certezza e di predeterminabilità, adeguandosi ai principi di contabilità e finanza pubblica anche in considerazione della provvista finanziaria per la copertura del costo del servizio costituita dalla TARI.
- Che alla spesa si faccia fronte con i fondi inseriti nei capitoli di bilancio dedicati al pagamento delle spettanze della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione Gestione Commissariale, e che il recupero della spesa sostenuta in forza della presente ordinanza si effettuerà nei confronti della Belice Ambiente S.p.A. in liquidazione, resasi inadempiente, con decurtazione da effettuare sulle corrispondenti fatture.
- Che il Comando di Polizia Municipale provveda alla vigilanza, controllo ed esecuzione della predetta ordinanza.
- Che il Dirigente del III settore e il Dirigente del IV settore provvederanno nell'ambito delle loro rispettive competenze, ad eseguire la presente ordinanza e comunque si conferisce mandato a tutti gli uffici competenti di assumere gli atti necessari e consequenziali al presente atto.
- Che la presente ordinanza sia eseguita immediatamente.
- Che il Responsabile del Servizio Staff del Sindaco provveda alla notifica della presente ordinanza a:
 1. Edil Ambiente S.r.l. – (02381330816@legalmail.it)
 2. Agesp s.p.a. - (agespspa@pec.comeg.it)
 3. Belice Ambiente S.p.A. (beliceambiente@pec.it)
 4. Al Presidente della Regione Sicilia.
(presidente@certmail.regione.sicilia.it)
 5. Al Dipartimento regionale delle acque e dei rifiuti.
(dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it)
- il Responsabile del Servizio Staff del Sindaco, entro 3 giorni dall'emissione, provveda alla trasmissione della presente:

1. Al Presidente del Consiglio dei Ministri.
(presidente@pec.governo.it)
2. Al Ministro dell' Ambiente e della tutela del territorio e del mare.
(MATTM@pec.minambiente.it)
3. Al Ministro della salute.
(seggen@postacert.sanita.it)
4. Al Ministro dello Sviluppo economico.
(gabinetto@pec.sviluppoeconomico.gov.it)
5. Al Prefetto di Trapani.
(protocollo.preftp@pec.interno.it)
6. Alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Marsala.
(procura.marsala@giustizia.it)
7. Al Comando Provinciale dei Carabinieri di Trapani.
(ttp30336@pec.carabinieri.it)
8. Al Questore di Trapani.
(gab.quest.tp@pecps.poliziadistato.it)
9. Al Commissario dell' ex Provincia Regionale di Trapani.
(provincia.trapani@cert.prontotp.net)
10. Al Comando di Polizia Municipale di Castelvetrano.
(gbarresi@pec.comune.castelvetrano.tp.it)
11. All'ASP di Trapani.
(direzione.generale@pec.asptrapani.it)

- Che la predetta ordinanza venga pubblicata all'albo pretorio del comune per 15 giorni consecutivi.
- Che avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il Tribunale Amministrativo Regionale competente (Palermo), entro 60 giorni decorrenti dalla data di notifica, oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, nei 120 giorni dalla notifica.

Dalla Residenza Municipale 05/11/2015

III SETTORE SERVIZI TECNICI
II DIRIGENTE
Ing. Giambattista Impellizzeri

IL SINDACO
Avv. Felice Errante Jr

Visto
Il dirigente del settore
Servizi Finanziari
Dott. A. Di Ciano

