



CITTÀ DI CASTELVETRANO

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI TRAPANI

VII DIREZIONE ORGANIZZATIVA

PROGETTAZIONI COMUNITA' EUROPEA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO: AGENDA URBANA della Sicilia Occidentale- Programma PO FESR 2014-2020- Azione 2.2.1 e Azione 2.2.3 "Agenda Digitale"- MODERNIZZAZIONE E IMPLEMENTAZIONE DEL SISTEMA INFORMATICO COMUNALE MEDIANTE L'ACQUISIZIONE E IL RIUSO DEL SOFTWARE, CHE INCLUDE LE SOLUZIONI MESSE A RIUSO DALLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE AI SENSI DELL'ART. 69 E IL SOFTWARE OPEN SOURCE DI TERZE PARTI DESTINATO ALLA PA – ATTO DI INDIRIZZO

Esaminata ed approvata dalla Giunta Municipale il 09/06/2020

con deliberazione n. 91

Dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12 comma 2° della L.R. 44/91:

- SI

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO

Per quanto concerne la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa esprime parere:

FAVOREVOLE _____

Data 09/06/2020 IL RESPONSABILE

Il Responsabile della VII Direzione Organizzativa
Ing. Danilo La Rocca
F.to Danilo La Rocca

Li 09/06/2020

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to Rosanna Balsamo

IL RESPONSABILE DELLA X DIREZIONE
Programmazione Finanziaria e Risorse Umane , gestione delle Risorse

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere:

Data _____ IL RESPONSABILE

IMPUTAZIONE DELLA SPESA

SOMMA DA IMPEGNARE CON LA PRESENTE PROPOSTA € _____

AL CAP. _____ IPR N VISTO

Data 09/06/2020 IL RESPONSABILE

Dott. Andrea Antonino Di Como
F.to A. A. Di Como

Il Responsabile della VII Direzione Organizzativa Urbanistica, Edilizia ed Attività produttive

Ai sensi dell'art. 6 -bis della L. 241/90, dell'art.5 della L.R. 10/91, del regolamento comunale di organizzazione e delle norme per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità, propone l'adozione della seguente deliberazione di cui si attesta la regolarità e la correttezza del procedimento svolto per i profili di propria competenza, attestando contestualmente l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi anche potenziali;

Premesso che:

- negli ultimi anni è iniziato un processo di trasformazione delle amministrazioni pubbliche attraverso l'utilizzo delle tecnologie informatiche e dell'innovazione digitale che si pone come obiettivo quello di pervenire ad una pubblica amministrazione moderna e sburocratizzata;
- la produzione legislativa di questi ultimi anni in tema di trasformazione delle pubbliche amministrazioni ha fissato coerentemente fin dalle linee guida del Piano Triennale per l'Informatica nella P.A. 2017-2019 e del Codice dell'Amministrazione Digitale, una serie di obiettivi che puntano alla progressiva dematerializzazione, e parallela telematizzazione dei rapporti tra cittadini e imprese da una parte e Pubblica Amministrazione dall'altra;

Tenuto conto che:

il Programma Operativo Regionale FESR 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2015)5904 del 17 agosto 2015 e adottato dalla Giunta regionale con Deliberazione n. 267 del 10 novembre 2015, prevede alla sezione 4 – Approccio Integrato allo Sviluppo Territoriale, l'attuazione di “Azioni Integrate per lo Sviluppo Urbano Sostenibile” promosse dalle città eleggibili nella forma di Investimenti Territoriali Integrati (ITI) ai sensi dell'art. 36 del Regolamento UE 1303/2013;

□ lo strumento dell'ITI comporta la costituzione di una Autorità Urbana, ai sensi dell'art. 7.4 del Regolamento UE 1301/2013, cui verranno delegati compiti di attuazione delle azioni integrate da parte dell'Autorità di Gestione del Programma;

□ a seguito dell'approvazione del Comitato di Sorveglianza (1° marzo 2016) del documento che definisce i requisiti di ammissibilità e criteri di valutazione e dei suoi allegati redatto dall'AdG del PO FESR 14-20 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 125.3 del Reg.UE 1303/2013, i Comuni di Marsala, Trapani Erice, Mazara del Vallo e Castelvetro hanno di comune accordo promosso e definito la perimetrazione territoriale per l'approvazione di un'unica strategia SUS attuata tramite ITI, definita “Agenda Urbana”;

□ la scelta dei comuni di Marsala, Trapani-Erice, Mazara del Vallo e Castelvetro, costituenti il sistema urbano policentrico della Sicilia Occidentale, è stata determinata dalla condivisione di un rilevante patrimonio di attrattori culturali, risorse ambientali, nodi logistici e di trasporto, funzioni urbane costituenti degli asset strategici per lo sviluppo sostenibile del territorio;

□ con le seguenti Delibere di Giunta Municipale è stato approvato lo schema del protocollo di intesa tra i Comuni di Marsala (Delibera di G.M. n. 69 del 23/03/2016), Trapani (Delibera di G.M. n. 56 del 20/04/2016), Erice (Delibera di G.M. n. 65 del 29/03/2016), Castelvetro (Delibera di G.M. n° 140 del 30/03/2016) e Mazara del Vallo (Delibera di G.M. n° 50 del 31/03/2016), finalizzato alla costituzione di una Autorità Urbana per la predisposizione delle Azioni Integrate per lo sviluppo urbano sostenibile previste dal PO FESR 2014-2020 della Regione Siciliana;

□ a seguito delle deliberazioni consiliari dei comuni di Castelvetro (Delibera dei Commissari straordinari n. 13 del 16/11/2017), Erice (Delibera Consiglio Comunale n.92 del 10/08/2017), Marsala (Delibera Consiglio Comunale n. 162 del 31/10/2017), Mazara del Vallo (Delibera Consiglio Comunale n. 110 del 06/12/2017) e Trapani (delibera Commissario Straordinario n. 90 del 25/09/2017) è stata stipulata una convenzione ex art. 30 - comma 4 secondo periodo - del D. Lgs. n° 267/2000, per l'attuazione del programma PO Fesr 2014-2020 Azioni Integrate per lo Sviluppo Urbano Sostenibile;

Considerato che:

- la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) Sistema Urbano Policentrico della Sicilia Occidentale “Aggregazione territoriale tra i Comuni di Castelvetro, Erice, Marsala, Mazara del Vallo e Trapani” prevede diversi Assi di Sviluppo;

- l'Asse 2 prevede l'Azione 2.2.1 e l'Azione 2.2.3 del PO FESR Sicilia 2014/2020, cofinanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) per l'acquisto di beni e servizi, è finalizzato al conseguimento dell'obiettivo della digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione di servizi digitali pienamente interoperabili;

-l'Autorità Urbana di gestione, che fa capo al capofila Comune di Marsala, ha emanato in data 23 marzo 2019 gli avvisi:

1. Avviso pubblico relativo a: AGENDA URBANA – PO FESR 2014-2020 Azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile, fra i Comuni di Marsala - Trapani - Erice - Mazara del Vallo e Castelvetro. Asse Prioritario 2 “Agenda Digitale” - Azione 2.2.1 “Soluzioni tecnologiche per la digitalizzazione e innovazione dei processi interni dei vari ambiti della Pubblica Amministrazione nel quadro del Sistema pubblico di connettività quali ad esempio la giustizia (informatizzazione del processo civile), la sanità, il turismo, le attività e i beni culturali, i servizi alle imprese”;

2. Avviso pubblico relativo a: AGENDA URBANA – PO FESR 2014-2020 Azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile, fra i Comuni di Marsala - Trapani - Erice - Mazara del Vallo e Castelvetro. Asse Prioritario 2 “Agenda Digitale” - Azione 2.2.3 “Interventi per assicurare l'interoperabilità delle banche dati pubbliche. (Gli interventi comprendono prioritariamente le grandi banche dati pubbliche - eventualmente anche nuove basi dati, nonché quelle realizzate attraverso la gestione associata delle funzioni ICT, ricorrendo, ove opportuno, a soluzioni cloud)”, con scadenza: entro il 30esimo giorno dalla data di pubblicazione all'albo pretorio (21 aprile 2020);

- Il Decreto Legge n.18 del 17/03/2020 “ Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori, e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID 19” all'art.103 prevede che “ *Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 Aprile 2020*”;
- Che l'art.37 del Decreto Legge 8 Aprile 2020, n.23 “*Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali*” (GU serie Generale n.94 del 08/04/2020), il governo ha prorogato dal 15 Aprile al 15 maggio 2020 la data conclusiva del periodo di sospensione dei termini riguardanti, in via generale, i procedimenti amministrativi e l'efficacia degli atti amministrativi in scadenza;
- Alla luce di quanto sopra premesso e considerato, l'Autorità Urbana di gestione, che fa capo al Comune di Marsala, ha comunicato in data 20.04.2020, che la decorrenza dei termini per la presentazione delle proposte progettuali è fissata a partire dal 16 Maggio 2020, salvo ulteriori disposizioni dell'Autorità governativa, e, pertanto, **il termine di presentazione delle richieste di finanziamento è stata prorogata alle ore 24:00 del 15 Giugno 2020;**

Tenuto conto che:

- dell'attuale livello di informatizzazione dei servizi comunali e della strategia sviluppata nell'ambito delle Azioni Integrate per lo Sviluppo Urbano Sostenibile “Agenda Urbana”, sono in corso di elaborazioni n.2 proposte progettuali per partecipare agli avvisi pubblici sopra riportati;
- le proposte progettuali in corso di elaborazione prevedono il ricorso al cosiddetto “riuso” delle soluzioni software, in accordo a quanto disposto dalle norme in materia;

Visto:

- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 (Codice dell'amministrazione digitale) aggiornato al decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217 il quale sancisce veri e propri diritti dei cittadini e delle imprese in materia d'uso delle tecnologie nelle comunicazioni con le pubbliche amministrazioni, come, a titolo puramente esemplificativo, il diritto a non recarsi fisicamente agli sportelli per presentare documenti cartacei, firmare istanze, fornire o rendere chiarimenti, poter effettuare pagamenti on line, protocollazione informatica e tracciabilità dei documenti, sicurezza sia fisica che informatica dei dati con conseguente predisposizione di appositi piani di emergenza idonei ad assicurare in caso di eventi disastrosi la continuità delle operazioni;
- artt. 68 e 69 del D.Lgs 7 Marzo 2005 n. 82 inerenti l'acquisizione e riuso di sistemi informatici nelle pubbliche amministrazioni;

□ il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n.150 (Riforma Brunetta) il quale ha introdotto nella pubblica amministrazione principi di meritocrazia, premialità, trasparenza e responsabilizzazione dei dirigenti, poi sviluppati in chiave di diritto alla informazione dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33 e s.m.i.;

□ il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione per il triennio 2019-2021 approvato a marzo 2019 dal Ministro della Pubblica Amministrazione e da AgID Agenzia per l'Italia Digitale, che individua le linee di azione per promuovere la trasformazione digitale del settore pubblico e del Paese;

Rilevato che:

□ l'Ente dal 2008 ha avviato un processo di informatizzazione dei servizi comunali in tutti gli ambiti delle funzioni istituzionali, come da relazione sullo stato dell'informatizzazione comunale datata marzo 2020;

Verificato che:

- alcuni Settori sono tutt'oggi sprovvisti di adeguati software gestionali in grado di consentire una più efficace attività amministrativa e soprattutto una maggiore interazione con i cittadini/imprese nell'ambito dei servizi online;

Considerato che rientra tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione avviare un processo di trasformazione della propria struttura, a partire dall'implementazione dell'attuale sistema informativo che consenta di rispondere in maniera tempestiva agli obblighi normativi che discendono dalle **leggi e di favorire la** “digitalizzazione dei processi amministrativi di diffusione di servizi pienamente interoperabili”, in quanto ritiene che tale ambito sia di grande impatto per la cittadinanza, per le imprese e il turismo, allineandosi alle prescrizioni del nel Codice dell'Amministrazione Digitale;

Dato atto che i criteri e le linee guida dell'interoperabilità software elaborati dall'AgID, accolti dal Ministero per la funzione pubblica e l'innovazione tecnologica, promuovono il "riuso" di software applicativi open source, in dotazione presso le pubbliche amministrazioni in favore di altre pubbliche amministrazioni, anche ai fini di prevenire il fenomeno del lock-in, creato dalla infungibilità ed esclusività di privativa industriale.

Dato atto che le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato:

- a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione;
- b) **riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione;**
- c) software libero o a codice sorgente aperto;
- d) software fruibile in modalità cloud computing;
- e) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso;
- f) software combinazione delle precedenti soluzioni.

Che a tal fine, le pubbliche amministrazioni prima di procedere all'acquisto, secondo le procedure di cui al codice di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, effettuano una valutazione comparativa delle diverse soluzioni disponibili sulla base dei seguenti criteri:

- a) costo complessivo del programma o soluzione quale costo di acquisto, di implementazione, di mantenimento e supporto;
- b) livello di utilizzo di formati di dati e di interfacce di tipo aperto nonché di standard in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione;
- c) garanzie del fornitore in materia di livelli di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali, livelli di servizio tenuto conto della tipologia di software acquisito.

Consultato il catalogo Developers Italia di AGID all'indirizzo <https://developers.italia.it/it/software/> previsto dalle Linee Guida per l'Acquisizione e il Riuso del Software, che include le soluzioni messe a riuso dalla Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 69 e il software open source di terze parti destinato alla PA.

Constatato che sul catalogo nella sezione "Software open source di interesse per la Pubblica Amministrazione" è presente il progetto SIMEL2 (Sistema Informativo Multicanale per Enti Locali) disponibile all'indirizzo https://developers.italia.it/it/software/root-simel_2-fb7af7

Vista la scheda descrittiva del progetto Simel2 reperita all'indirizzo https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/catalogo_pac/scheda_descrittiva_simel2_2013_11_06_v1_0_pdf.pdf

Rilevato che:

- risponde appieno alle esigenze di modernizzazione del sistema informativo integrato di questo Comune;
- rappresenta ad oggi una delle espressioni più avanzate dell'innovazione tecnologica applicata alla Pubblica Amministrazione Locale;
- consente la gestione informatica dei documenti e dei dati ricevuti e prodotti dall'Amministrazione attraverso la Banca Dati Unica integrata nativamente; dal lato back-end consente a tutti i settori funzionali di interagire tra loro e dal lato front-end permette al cittadino di interagire online con SIMEL 2 attraverso il portale del Comune;
- è stato ammesso al catalogo pubblicato su Agid nella sezione "Software open source di interesse per la Pubblica Amministrazione";

Considerato altresì che la suite software SIMEL2 impiega una interfaccia software maggiormente funzionale alle necessità dell'Ente e ritenuto che tale caratteristica permetta all'Ente un maggior efficientamento delle proprie attività d'ufficio e che la stessa è conforme alle Misure Minime Sicurezza ;

Preso atto, pertanto, di dover provvedere a dotare l'Ente di una piattaforma digitale maggiormente efficace ed efficiente che consenta la costituzione di una banca dati tributaria integrata;

Rilevato il carattere complementare del collegamento tecnico-funzionale del sistema informatico proposto con le proposte progettuali, in corso di elaborazione, per rispondere agli Avvisi Pubblici sopra richiamati nell'ambito della strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) Sistema Urbano Policentrico della Sicilia Occidentale e, pertanto, l'opportunità di realizzare una sinergia tecnologica tra le componenti progettuali e la piattaforma esistente;

Considerato che l'adesione al riuso di software open source con il progetto SIMEL2 consente lo svolgimento delle seguenti operazioni:

- realizzazione di un più efficiente sistema informatico integrato per l'offerta dei servizi online al cittadino, in ottemperanza alle direttive ministeriali E-government, *senza sostenere costi per le licenze d'uso e beneficiando delle conoscenze e competenze già sviluppate da altra Pubblica Amministrazione Locale con conseguente riduzione dei tempi e dei costi di gestione*;
- condivisione semplice e funzionale dei dati tra i diversi uffici/settori funzionali dell'Ente attraverso l'offerta di un sistema informativo in cui gli applicativi si muovono su un'unica piattaforma e su un'unica banca dati integrata nativamente, in modo da evitare lunghi processi di elaborazione e conciliazione di dati tra le diverse aree del Comune sia in maniera sincronica che diacronica (l'aggiornamento dei dati sull'unica banca dati è continua e si rende disponibile per tutte le aree in tempo reale, man mano che i dati variano);
- efficace controllo del territorio attraverso la cooperazione applicativa tra diversi uffici ed Enti, che si traduce in uno straordinario strumento di lotta all'evasione e all'elusione fiscale nell'ottica dell'equità tra i contribuenti, grazie alla perfetta integrazione tra dati demografici, gestione territoriale e gestione dei tributi da un lato, e relazione con le banche dati rese disponibili dal catasto territoriale ed elettronico dall'altro;
- semplicità, rapidità ed efficacia nella consultazione e nella gestione di archivi e documenti che si traduce nell'efficacia del sistema di gestione documentale e dematerializzazione dei procedimenti, **con conseguente eliminazione degli archivi cartacei e conseguente risparmio in termini di consumo di carta e di spazio**

fisico;

- implementazione di un efficace sistema di comunicazione interna ed esterna (con i cittadini, le imprese e gli altri enti);
- rispetto delle prescrizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale e relativi aggiornamenti normativi, coerentemente con la Strategia per la crescita digitale 2014-2020 e delle indicazioni di Digit PA ora AgID
- rispetto degli adempimenti legati al sistema di accesso attraverso SPID e della riconversione dei pagamenti online con PagoPA;
- sicurezza e qualità degli archivi protetti da chiavi elettroniche e firme digitali;
- maggior usabilità dei moduli software e quindi una qualità applicativa maggiormente adeguata alle esigenze dell'Ente;
- efficacia del sistema di gestione dei servizi online, in modo da sviluppare al meglio le potenzialità interattive con la cittadinanza, le imprese e gli altri enti;

Ritenuto che l'acquisizione del “**Software open source di interesse per la Pubblica Amministrazione**” **Simel2**, rispetta i principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti della Pubblica Amministrazione;

Considerato che:

- il Bilancio di Previsione 2020 è in corso di predisposizione ed in atto vige l'esercizio finanziario provvisorio;
- il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa;

Attesa la competenza della Giunta Municipale all'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 48, comma 2, D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti :

- la determina del Segretario Generale n.12 del 19/05/2020 di nomina RUP, ai sensi dell'art.31 del D.L.gs.n.50/2016 e ss.mm.e ii per i progetti previsti in Agenda Urbana riconducibili alle Azioni 2.2.1 e 2.2.3
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. ;
- l'O.R.EE.LL., e loro successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto Comunale;

Per quanto sopra

PROPONE

1. **DI APPROVARE** il presente atto di indirizzo connesso agli obiettivi e alle azioni sintetizzate nelle schede di Progetto Preliminare elaborate dal RUP e riferito all'Azione 2.2.1 e 2.2.3 facente parte integrale ed inscindibile del presente atto.
2. **DI PROCEDERE**, per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente trascritte e riportate, alla modernizzazione e implementazione del sistema informatico comunale mediante l'adesione al modello nazionale di "riuso di software per le pubbliche amministrazioni" di AgID, secondo la modalità "Riutilizzo di software open source", **con la costituzione a titolo gratuito non esclusivo del diritto d'uso dei programmi applicativi inerenti al progetto SIMEL 2 (Sistema Informativo Multicanale per gli Enti Locali).**
3. **DI DARE MANDATO** al Responsabile della VII Direzione Organizzativa di procedere all'avvio di tutte le attività tecnico amministrative relative alla definizione progettuale degli interventi individuati, ponendo in essere tutte le attività connesse, nel rispetto dei tempi massimi stabiliti.
4. **DI DARE ATTO** che L'Ing. Danilo La Rocca, è investito delle funzioni di responsabile del procedimento e di adozione di tutti gli adempimenti consequenziali, giusta determinazione di nomina del Segretario Generale n.12 del 19/05/2020.
5. **DI TRASMETTERE** il presente atto alla Direzione Finanze dando atto che al momento non comporta spesa e che le somme necessarie verranno impegnate su apposito Capitolo del bilancio 2020 relativo alle azioni di Agenda Urbana.
6. **DICHIARARE** il presente atto urgente ed immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art, 12 comma 2

della L.R. n. 44/91.

7. **ESPRIMERE**, per quanto concerne la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, il
Parere Favorevole.

Il Responsabile della VII Direzione
Ing. Danilo La Rocca

F.to Danilo La Rocca

Il Responsabile della VII Direzione Organizzativa

Ing. Danilo La Rocca

F.to Danilo La Rocca



CITTÀ DI CASTELVETRANO

Libero Consorzio Comunale di Trapani



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

n. 91 del 09/06/2020

OGGETTO: AGENDA URBANA della Sicilia Occidentale- Programma PO FESR 2014-2020- Azione 2.2.1 e Azione 2.2.3“Agenda Digitale”- MODERNIZZAZIONE E IMPLEMENTAZIONE DEL SISTEMA INFORMATICO COMUNALE MEDIANTE L’ACQUISIZIONE E IL RIUSO DEL SOFTWARE, CHE INCLUDE LE SOLUZIONI MESSE A RIUSO DALLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE AI SENSI DELL’ART. 69 E IL SOFTWARE OPEN SOURCE DI TERZE PARTI DESTINATO ALLA PA –
ATTO DI INDIRIZZO

L'anno duemilaventi il giorno nove del mese di giugno in Castelvetro e nella Sala delle adunanze, si è riunita, la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. Biagio Virzi nella sua qualità di Vice Sindaco e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti sigg.:

		Pres.	Ass.
Alfano Enzo	Sindaco		X
Virzi Biagio	Assessore	X	
Foscari Filippo	Assessore	X	
Oddo Maurizio	Assessore	Videoconferenza	
Barresi Irene	Assessore	X	
Cappadonna Manuela	Assessore	X	
Parrino Giovanni	Assessore	X	

Con la partecipazione del Segretario Generale Dott.ssa Valentina La Vecchia.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione e invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto:

- il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la responsabilità tecnica;
 - il responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la responsabilità contabile e la copertura finanziaria;
- ai sensi degli artt. 53 e 55 della legge n. 142/90, recepita con L. R. n. 48/91, modificata con L. R. n. 30/2000 hanno espresso parere FAVOREVOLE.

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA la proposta del Responsabile della VII Direzione Organizzativa, che qui di seguito si riporta:

Premesso che:

- negli ultimi anni è iniziato un processo di trasformazione delle amministrazioni pubbliche attraverso l'utilizzo delle tecnologie informatiche e dell'innovazione digitale che si pone come obiettivo quello di pervenire ad una pubblica amministrazione moderna e sburocratizzata;
- la produzione legislativa di questi ultimi anni in tema di trasformazione delle pubbliche amministrazioni ha fissato coerentemente fin dalle linee guida del Piano Triennale per l'Informatica nella P.A. 2017-2019 e del Codice dell'Amministrazione Digitale, una serie di obiettivi che puntano alla progressiva dematerializzazione,

e parallela telematizzazione dei rapporti tra cittadini e imprese da una parte e Pubblica Amministrazione dall'altra;

Tenuto conto che:

il Programma Operativo Regionale FESR 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2015)5904 del 17 agosto 2015 e adottato dalla Giunta regionale con Deliberazione n. 267 del 10 novembre 2015, prevede alla sezione 4 – Approccio Integrato allo Sviluppo Territoriale, l'attuazione di “Azioni Integrate per lo Sviluppo Urbano Sostenibile” promosse dalle città eleggibili nella forma di Investimenti Territoriali Integrati (ITI) ai sensi dell'art. 36 del Regolamento UE 1303/2013;

□ lo strumento dell'ITI comporta la costituzione di una Autorità Urbana, ai sensi dell'art. 7.4 del Regolamento UE 1301/2013, cui verranno delegati compiti di attuazione delle azioni integrate da parte dell'Autorità di Gestione del Programma;

□ a seguito dell'approvazione del Comitato di Sorveglianza (1° marzo 2016) del documento che definisce i requisiti di ammissibilità e criteri di valutazione e dei suoi allegati redatto dall'AdG del PO FESR 14-20 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 125.3 del Reg.UE 1303/2013, i Comuni di Marsala, Trapani Erice, Mazara del Vallo e Castelvetro hanno di comune accordo promosso e definito la perimetrazione territoriale per l'approvazione di un'unica strategia SUS attuata tramite ITI, definita “Agenda Urbana”;

□ la scelta dei comuni di Marsala, Trapani-Erice, Mazara del Vallo e Castelvetro, costituenti il sistema urbano policentrico della Sicilia Occidentale, è stata determinata dalla condivisione di un rilevante patrimonio di attrattori culturali, risorse ambientali, nodi logistici e di trasporto, funzioni urbane costituenti degli asset strategici per lo sviluppo sostenibile del territorio;

□ con le seguenti Delibere di Giunta Municipale è stato approvato lo schema del protocollo di intesa tra i Comuni di Marsala (Delibera di G.M. n. 69 del 23/03/2016), Trapani (Delibera di G.M. n. 56 del 20/04/2016), Erice (Delibera di G.M. n. 65 del 29/03/2016), Castelvetro (Delibera di G.M. n° 140 del 30/03/2016) e Mazara del Vallo (Delibera di G.M. n° 50 del 31/03/2016), finalizzato alla costituzione di una Autorità Urbana per la predisposizione delle Azioni Integrate per lo sviluppo urbano sostenibile previste dal PO FESR 2014-2020 della Regione Siciliana;

□ a seguito delle deliberazioni consiliari dei comuni di Castelvetro (Delibera dei Commissari straordinari n. 13 del 16/11/2017), Erice (Delibera Consiglio Comunale n.92 del 10/08/2017), Marsala (Delibera Consiglio Comunale n. 162 del 31/10/2017), Mazara del Vallo (Delibera Consiglio Comunale n. 110 del 06/12/2017) e Trapani (delibera Commissario Straordinario n. 90 del 25/09/2017) è stata stipulata una convenzione ex art. 30 - comma 4 secondo periodo - del D. Lgs. n° 267/2000, per l'attuazione del programma PO Fesr 2014-2020 Azioni Integrate per lo Sviluppo Urbano Sostenibile;

Considerato che:

- la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) Sistema Urbano Policentrico della Sicilia Occidentale “Aggregazione territoriale tra i Comuni di Castelvetro, Erice, Marsala, Mazara del Vallo e Trapani” prevede diversi Assi di Sviluppo;

- l'Asse 2 prevede l'Azione 2.2.1 e l'Azione 2.2.3 del PO FESR Sicilia 2014/2020, cofinanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) per l'acquisto di beni e servizi, è finalizzato al conseguimento dell'obiettivo della digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione di servizi digitali pienamente interoperabili;

-l'Autorità Urbana di gestione, che fa capo al capofila Comune di Marsala, ha emanato in data 23 marzo 2019 gli avvisi:

1. Avviso pubblico relativo a: AGENDA URBANA – PO FESR 2014-2020 Azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile, fra i Comuni di Marsala - Trapani - Erice - Mazara del Vallo e Castelvetro. Asse Prioritario 2 “Agenda Digitale” - Azione 2.2.1 “Soluzioni tecnologiche per la digitalizzazione e innovazione dei processi interni dei vari ambiti della Pubblica Amministrazione nel quadro del Sistema pubblico di connettività quali ad esempio la giustizia (informatizzazione del processo civile), la sanità, il turismo, le attività e i beni culturali, i servizi alle imprese”;

2. Avviso pubblico relativo a: AGENDA URBANA – PO FESR 2014-2020 Azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile, fra i Comuni di Marsala - Trapani - Erice - Mazara del Vallo e Castelvetro. Asse Prioritario 2 “Agenda Digitale” - Azione 2.2.3 “Interventi per assicurare

l'interoperabilità delle banche dati pubbliche. (Gli interventi comprendono prioritariamente le grandi banche dati pubbliche - eventualmente anche nuove basi dati, nonché quelle realizzate attraverso la gestione associata delle funzioni ICT, ricorrendo, ove opportuno, a soluzioni cloud)", con scadenza: entro il 30esimo giorno dalla data di pubblicazione all'albo pretorio (21 aprile 2020);

- Il Decreto Legge n.18 del 17/03/2020 " Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori, e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID 19" all'art.103 prevede che " *Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 Aprile 2020*";
- Che l'art.37 del Decreto Legge 8 Aprile 2020, n.23 "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali" (GU serie Generale n.94 del 08/04/2020), il governo ha prorogato dal 15 Aprile al 15 maggio 2020 la data conclusiva del periodo di sospensione dei termini riguardanti, in via generale, i procedimenti amministrativi e l'efficacia degli atti amministrativi in scadenza;
- Alla luce di quanto sopra premesso e considerato, l'Autorità Urbana di gestione, che fa capo al Comune di Marsala, ha comunicato in data 20.04.2020, che la decorrenza dei termini per la presentazione delle proposte progettuali è fissata a partire dal 16 Maggio 2020, salvo ulteriori disposizioni dell'Autorità governativa, e, pertanto, **il termine di presentazione delle richieste di finanziamento è stata prorogata alle ore 24:00 del 15 Giugno 2020;**

Tenuto conto che:

- dell'attuale livello di informatizzazione dei servizi comunali e della strategia sviluppata nell'ambito delle Azioni Integrate per lo Sviluppo Urbano Sostenibile "Agenda Urbana", sono in corso di elaborazioni n.2 proposte progettuali per partecipare agli avvisi pubblici sopra riportati;
- le proposte progettuali in corso di elaborazione prevedono il ricorso al cosiddetto "riuso" delle soluzioni software, in accordo a quanto disposto dalle norme in materia;

Visto:

- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 (Codice dell'amministrazione digitale) aggiornato al decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217 il quale sancisce veri e propri diritti dei cittadini e delle imprese in materia d'uso delle tecnologie nelle comunicazioni con le pubbliche amministrazioni, come, a titolo puramente esemplificativo, il diritto a non recarsi fisicamente agli sportelli per presentare documenti cartacei, firmare istanze, fornire o rendere chiarimenti, poter effettuare pagamenti on line, protocollazione informatica e tracciabilità dei documenti, sicurezza sia fisica che informatica dei dati con conseguente predisposizione di appositi piani di emergenza idonei ad assicurare in caso di eventi disastrosi la continuità delle operazioni;
- artt. 68 e 69 del D.Lgs 7 Marzo 2005 n. 82 inerenti l'acquisizione e riuso di sistemi informatici nelle pubbliche amministrazioni;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n.150 (Riforma Brunetta) il quale ha introdotto nella pubblica amministrazione principi di meritocrazia, premialità, trasparenza e responsabilizzazione dei dirigenti, poi sviluppati in chiave di diritto alla informazione dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33 e s.m.i.;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione per il triennio 2019-2021 approvato a marzo 2019 dal Ministro della Pubblica Amministrazione e da AgID Agenzia per l'Italia Digitale, che individua le linee di azione per promuovere la trasformazione digitale del settore pubblico e del Paese;

Rilevato che:

- l'Ente dal 2008 ha avviato un processo di informatizzazione dei servizi comunali in tutti gli ambiti delle funzioni istituzionali, come da relazione sullo stato dell'informatizzazione comunale datata marzo 2020;

Verificato che:

- alcuni Settori sono tutt'oggi sprovvisti di adeguati software gestionali in grado di consentire una più efficace attività amministrativa e soprattutto una maggiore interazione con i cittadini/imprese nell'ambito dei servizi online;

Considerato che rientra tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione avviare un processo di trasformazione della propria struttura, a partire dall'implementazione dell'attuale sistema informativo che consenta di rispondere in maniera tempestiva agli obblighi normativi che discendono dalle **leggi e di favorire la** “digitalizzazione dei processi amministrativi di diffusione di servizi pienamente interoperabili”, in quanto ritiene che tale ambito sia di grande impatto per la cittadinanza, per le imprese e il turismo, allineandosi alle prescrizioni del nel Codice dell'Amministrazione Digitale;

Dato atto che i criteri e le linee guida dell'interoperabilità software elaborati dall'AgID, accolti dal Ministero per la funzione pubblica e l'innovazione tecnologica, promuovono il "riuso" di software applicativi open source, in dotazione presso le pubbliche amministrazioni in favore di altre pubbliche amministrazioni, anche ai fini di prevenire il fenomeno del lock-in, creato dalla infungibilità ed esclusività di privativa industriale.

Dato atto che le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato:

- a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione;
- b) **riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione;**
- c) software libero o a codice sorgente aperto;
- d) software fruibile in modalità cloud computing;
- e) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso;
- f) software combinazione delle precedenti soluzioni.

Che a tal fine, le pubbliche amministrazioni prima di procedere all'acquisto, secondo le procedure di cui al codice di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, effettuano una valutazione comparativa delle diverse soluzioni disponibili sulla base dei seguenti criteri:

- a) costo complessivo del programma o soluzione quale costo di acquisto, di implementazione, di mantenimento e supporto;
- b) livello di utilizzo di formati di dati e di interfacce di tipo aperto nonché di standard in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione;
- c) garanzie del fornitore in materia di livelli di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali, livelli di servizio tenuto conto della tipologia di software acquisito.

Consultato il catalogo Developers Italia di AGID all'indirizzo <https://developers.italia.it/it/software/> previsto dalle Linee Guida per l'Acquisizione e il Riuso del Software , che include le soluzioni messe a riuso dalla Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 69 e il software open source di terze parti destinato alla PA.

Constatato che sul catalogo nella sezione “Software open source di interesse per la Pubblica Amministrazione” è presente il progetto SIMEL2 (Sistema Informativo Multicanale per Enti Locali) disponibile all'indirizzo https://developers.italia.it/it/software/root-simel_2-fb7af7

Vista la scheda descrittiva del progetto Simel2 reperita all'indirizzo https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/catalogo_pac/scheda_descrittiva_simel2_2013_11_06_v1_0_pdf.pdf

Rilevato che:

- risponde appieno alle esigenze di modernizzazione del sistema informativo integrato di questo Comune;
- rappresenta ad oggi una delle espressioni più avanzate dell'innovazione tecnologica applicata alla Pubblica Amministrazione Locale;
- consente la gestione informatica dei documenti e dei dati ricevuti e prodotti dall'Amministrazione attraverso la Banca Dati Unica integrata nativamente; dal lato back-end consente a tutti i settori funzionali di interagire tra loro e dal lato front-end permette al cittadino di interagire online con SIMEL 2 attraverso il portale del Comune;
- è stato ammesso al catalogo pubblicato su Agid nella sezione "Software open source di interesse per la Pubblica Amministrazione";

Considerato altresì che la suite software SIMEL2 impiega una interfaccia software maggiormente funzionale alle necessità dell'Ente e ritenuto che tale caratteristica permetta all'Ente un maggior efficientamento delle proprie attività d'ufficio e che la stessa è conforme alle Misure Minime Sicurezza ;

Preso atto, pertanto, di dover provvedere a dotare l'Ente di una piattaforma digitale maggiormente efficace ed efficiente che consenta la costituzione di una banca dati tributaria integrata;

Rilevato il carattere complementare del collegamento tecnico-funzionale del sistema informatico proposto con le proposte progettuali, in corso di elaborazione, per rispondere agli Avvisi Pubblici sopra richiamati nell'ambito della strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) Sistema Urbano Policentrico della Sicilia Occidentale e, pertanto, l'opportunità di realizzare una sinergia tecnologica tra le componenti progettuali e la piattaforma esistente;

Considerato che l'adesione al riuso di software open source con il progetto SIMEL2 consente lo svolgimento delle seguenti operazioni:

- realizzazione di un più efficiente sistema informatico integrato per l'offerta dei servizi online al cittadino, in ottemperanza alle direttive ministeriali E-government, *senza sostenere costi per le licenze d'uso e beneficiando delle conoscenze e competenze già sviluppate da altra Pubblica Amministrazione Locale con conseguente riduzione dei tempi e dei costi di gestione*;
- condivisione semplice e funzionale dei dati tra i diversi uffici/settori funzionali dell'Ente attraverso l'offerta di un sistema informativo in cui gli applicativi si muovono su un'unica piattaforma e su un'unica banca dati integrata nativamente, in modo da evitare lunghi processi di elaborazione e conciliazione di dati tra le diverse aree del Comune sia in maniera sincronica che diacronica (l'aggiornamento dei dati sull'unica banca dati è continua e si rende disponibile per tutte le aree in tempo reale, man mano che i dati variano);
- efficace controllo del territorio attraverso la cooperazione applicativa tra diversi uffici ed Enti, che si traduce in uno straordinario strumento di lotta all'evasione e all'elusione fiscale nell'ottica dell'equità tra i contribuenti, grazie alla perfetta integrazione tra dati demografici, gestione territoriale e gestione dei tributi da un lato, e relazione con le banche dati rese disponibili dal catasto territoriale ed elettronico dall'altro;
- semplicità, rapidità ed efficacia nella consultazione e nella gestione di archivi e documenti che si traduce nell'efficacia del sistema di gestione documentale e dematerializzazione dei procedimenti, **con conseguente eliminazione degli archivi cartacei e conseguente risparmio in termini di consumo di carta e di spazio fisico**;
- implementazione di un efficace sistema di comunicazione interna ed esterna (con i cittadini, le imprese e gli altri enti);
- rispetto delle prescrizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale e relativi aggiornamenti normativi, coerentemente con la Strategia per la crescita digitale 2014-2020 e delle indicazioni di Digit PA ora AgID
- rispetto degli adempimenti legati al sistema di accesso attraverso SPID e della riconversione dei pagamenti online con PagoPA;
- sicurezza e qualità degli archivi protetti da chiavi elettroniche e firme digitali;
- maggior usabilità dei moduli software e quindi una qualità applicativa maggiormente adeguata alle esigenze dell'Ente;
- efficacia del sistema di gestione dei servizi online, in modo da sviluppare al meglio le potenzialità interattive con la cittadinanza, le imprese e gli altri enti;

Ritenuto che l'acquisizione del "Software open source di interesse per la Pubblica Amministrazione" **Simel2**, rispetta i principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti della Pubblica Amministrazione;

Considerato che:

- il Bilancio di Previsione 2020 è in corso di predisposizione ed in atto vige l'esercizio finanziario provvisorio;
- il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa;

Attesa la competenza della Giunta Municipale all'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 48, comma 2, D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti :

- la determina del Segretario Generale n.12 del 19/05/2020 di nomina RUP, ai sensi dell'art.31 del D.L.gs.n.50/2016 e ss.mm.e ii per i progetti previsti in Agenda Urbana riconducibili alle Azioni 2.2.1 e 2.2.3
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. ;
- l'O.R.EE.LL., e loro successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto Comunale;

Per quanto sopra

A voti unanimi espressi nei modi e forme di legge

Delibera

Per i motivi in premessa indicati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. **DI APPROVARE** il presente atto di indirizzo connesso agli obiettivi e alle azioni sintetizzate nelle schede di Progetto Preliminare elaborate dal RUP e riferito all'Azione 2.2.1 e 2.2.3 facente parte integrale ed inscindibile del presente atto.
2. **DI PROCEDERE**, per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente trascritte e riportate, alla modernizzazione e implementazione del sistema informatico comunale mediante l'adesione al modello nazionale di "riuso di software per le pubbliche amministrazioni" di AgID, secondo la modalità "Riuso di software open source", **con la costituzione a titolo gratuito non esclusivo del diritto d'uso dei programmi applicativi inerenti al progetto SIMEL 2 (Sistema Informativo Multicanale per gli Enti Locali).**
3. **DI DARE MANDATO** al Responsabile della VII Direzione Organizzativa di procedere all'avvio di tutte le attività tecnico amministrative relative alla definizione progettuale degli interventi individuati, ponendo in essere tutte le attività connesse, nel rispetto dei tempi massimi stabiliti.
4. **DI DARE ATTO** che L'Ing. Danilo La Rocca, , è investito delle funzioni di responsabile del procedimento e di adozione di tutti gli adempimenti consequenziali, giusta determinazione di nomina del Segretario Generale n.12 del 19/05/2020.
5. **DI TRASMETTERE** il presente atto alla Direzione Finanze dando atto che al momento non comporta spesa e che le somme necessarie verranno impegnate su apposito Capitolo del bilancio 2020 relativo alle azioni di Agenda Urbana.
6. **DICHIARARE** il presente atto urgente ed immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art, 12 comma 2 della L.R. n. 44/91.
7. **ESPRIMERE**, per quanto concerne la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, il Parere Favorevole.

Il presente verbale, dopo la lettura si sottoscrive

IL VICE SINDACO
F.to Biagio Virzi

L'ASSESSORE ANZIANO

F.to Filippo Foscari

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Valentina La Vecchia

DICHIARATA IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

ai sensi dell'art. 12 comma 2° della L. R. 44/91

Castelvetrano, li 09/06/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Valentina La Vecchia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica, su conforme attestazione del
messo comunale, che la presente deliberazione è stata
pubblicata all'Albo Pretorio

dal _____ al _____

Castelvetrano, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ dopo il 10° giorno dalla
relativa pubblicazione

IL SEGRETARIO COMUNALE