



COMUNE DI CASTELVETRANO

(Libero Consorzio Comunale di Trapani)

V DIREZIONE SERVIZI A RETE ED AMBIENTE

COPIA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE REGISTRO GENERALE N. 284 DEL 13-02-2024

OGGETTO: SERVIZIO PER L'ASPORTO, IL TRASPORTO E IL CONFERIMENTO DEI "RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE EER 200108" PRODOTTI SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI CASTELVETRANO - INDAGINE DI MERCATO.

IL RESPONSABILE DELLA V DIREZIONE ORGANIZZATIVA "Servizi a Rete ed Ambiente"

Dott. Vincenzo Caime

Ai sensi dell'art. 6 della L. 241/90, dell'art. 5 della L.R. 10/91, del regolamento comunale di organizzazione e delle norme per la prevenzione della corruzione e delle illegalità, propone l'adozione della seguente Determinazione, di cui ne attesta la regolarità e la correttezza del procedimento svolto per i profili di propria competenza, attestando, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto d'interessi.

Premesso che:

ü che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;

ü che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, c. 64, ha stabilito che: *"Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012"*;

ü che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività di gestione degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;

ü che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'"Ambito" alle S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;

ü che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello statuto-tipo, di quello concretamente approvato e del Piano d'Ambito approvato dall'assemblea dei Soci;

ü che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: *"le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto"*;

ù che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;

ù che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;

ù nell'ambito del conferimento delle varie frazioni di rifiuti la SRR Trapani Provincia Sud richiamata ha la competenza, pertanto, di individuare le varie piattaforme di conferimento delle varie frazioni di rifiuto prodotti dalla cittadinanza;

ù per le motivazioni esplicitate sopra, nella consapevolezza che il tipo di servizio si collima con una particolare struttura di mercato e che l'attuazione dello stesso riveste importanza vitale, per scongiurare pericoli derivanti da problematiche igienico sanitarie alla collettività, con nota prot. nn. 49283 del 06.12.2022 sono state richieste dal Responsabile della V Direzione alla S.R.R. Trapani Provincia Sud. S.p.a. precise informazioni/comunicazioni in merito alle possibili attivazioni di competenza di SRR, pertanto, lo stato dell'arte della gara (l'importo da porre a base d'asta per il comune di Castelvetro, sulla scorta della produzione di Forsu è superiore alla soglia per gli affidamenti diretti e oltre la soglia comunitaria di 221.000 euro);

ù S.R.R. Trapani Provincia Sud s.p.a. con nota prot. n. 2808 del 14.12.2022, assunta al protocollo generale del comune in pari data al n. 60818, comunicava che *“l'iter procedurale della gara unica per l'individuazione di un operatore economico distinto per lotti a cui affidare il servizio di prelievo, trasporto e conferimento presso impianti autorizzati delle frazioni umide cod. EER 20.01.08, per i comuni aderenti all'Ambito Territoriale Ottimale della SRR Trapani Provincia Sud, è stata sospesa in quanto il Presidente della SRR ha rassegnato le dimissioni e, pertanto, alla luce di quanto rappresentato lo scrivente ufficio rimane in attesa di ricevere nuove direttive a seguito della nomina del nuovo Presidente del CDA”*;

ù Alla luce delle difficoltà invalicabili in materia il Comune, non potendo far altro, si è sostituito alla SRR Trapani Provincia Sud esercitandone di fatto le funzioni statuite in materia;

ù Pertanto, con Determinazione del Responsabile della ex VI Direzione *“Servizi a Rete e Ambientali”* n. 41 del 27.01.2023 (determina a contrarre):

- è stato dato atto della necessità di effettuare una indagine di mercato per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare per il periodo di un anno solare, prorogabile di ulteriori mesi tre, il servizio in epigrafe;
- nel merito, le modalità di scelta del contraente è avvenuta mediante indagine di mercato di cui alla RDO n. 3408693 del 30.01.2023, sul portale telematico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

ù con determinazione del Responsabile della V Direzione *“Servizi a Rete ed Ambiente”* n. 78 del 20.02.2023 è stato preso atto dell'aggiudicazione definitiva dell'appalto del servizio a operatore economico e avviato di fatto lo stesso a decorrere dal 01.03.2023;

ù nel corso dell'anno sono stati finalizzati diversi impegni di spesa nell'ordine di € 139.000,00 (emettendo un dedicato CIG per affidamento diretto) nel rispetto dei dettami normativi di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.lgs n. 50/2016 e successivamente dal 01.07.2023, i dettami di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs n. 36/2023;

ù nel corso del corrente anno 2024, concessa una proroga di mesi due (marzo e aprile) all'operatore uscente risulta necessario pianificare un nuovo procedimento, pertanto, con nota prot. n. 471 del 03.01.2024 è stato nuovamente reiterata l'originale richiesta alla società SRR Trapani Provincia Sud s.p.a. non ricevendo alcuna risposta;

Considerato che allo stato, per le ragioni su espresse, non sono mutate le condizioni ostative per la finalizzazione di una gara aperta al mercato;

Visto il comma 1 l'art. 62 (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze) del D.lgs 31.03.2023 n. 36: *“Tutte e le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”*;

Preso Atto:

- che in assenza di alternative si ritiene necessario ricorrere alla scelta di un operatore economico mediante più affidamenti diretti, nel rispetto dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs n. 36/2023, per garantire la necessità di un servizio essenziale per un intero anno (circa tonnellate 4.200), previa nuova indagine di mercato e secondo il criterio di individuazione dell'operatore economico con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 3 del D.lgs n. 36/2023;

- ai sensi dell'ALLEGATO II.1 al Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, gli Operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 50 comma 2 lettera c) ovvero (lettera d) del "Nuovo Codice";
- della particolare struttura del mercato di riferimento e in atto dalla effettiva assenza di alternative, se non quelle di individuare l'operatore economico a seguito di indagine di mercato, e successivamente affidare allo stesso, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del D.lgs n. 36/2023, diversi affidamenti "diretti" in fasce del valore economico, cadauno di importo economico inferiore a € 140.000, per garantire il servizio di conferimento del rifiuto per un intero anno solare (rif. Commi 3 e 4 dell'art. 49 del D.lgs n. 36/2023);
- ai sensi dell'art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento del servizio le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

ù fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: "Servizio per l'asporto, il trasporto e il conferimento dei "rifiuti biodegradabili di cucine e mense EER 200108" prodotti sul territorio del Comune di Castelvetro";

- importo del contratto;
- forma del contratto;
- modalità di scelta del contraente;

Appurato:

ù che l'art. 50 del D.lgs n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentale esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi di istituti dalla stazione appaltante;

ù che l'allegato I.1 al decreto legislativo 36/2023 definisce, all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara nel quale anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Tenuto Conto che gli affidamenti diretti, ancorchè preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che per l'affidamento del servizio e di esecuzione del contratto è necessario, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs n. 36/2023, utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale secondo le regole di cui all'art. 26 del codice;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Visto lo schema di "lettera di invito" ove sono riportate le modalità di svolgimento della procedura di individuazione dell'operatore economico;

Visti:

- l'interazione sulla procedura della norma di rango superiore quale il D.lgs 152/20226 e ss.mm.ii. dato che trattasi di fattispecie ambientale preminente;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267; ed in particolare gli artt. 107, 153, 163, 183, 191 e 192;
- il "nuovo codice dei contratti pubblici" approvato con decreto legislativo del 31.03.2023 n. 36 ed in particolare l'art. 50, comma 1, lett.c);
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Castelvetro;
- la Determina Sindacale n. 46 del 29/12/2023 con la quale sono stati prorogati gli incarichi di Posizione Organizzativa sino alla scadenza naturale del mandato elettorale del Sindaco;
- l'art. 40 dello Statuto Comunale approvato con deliberazione di C.C. n.130 del 16/12/2008, pubblicato nella G.U.R.S. parte I° suppl. straordinario n.20 del 8/05/2009, modificato con deliberazione del C.C. n. 17 del 21/03/2013 e pubblicato sulla G.U.R.S.- Parte 1a n° 37 del 09/08/2013;

Dato atto che:

ù la presente determinazione è stata redatta seguendo la scheda di cui all'allegato "A" del Piano Auditing 2022/2024 approvato con delibera di G.M. n. 10 del 01.02.2022 e in conformità al documento unico di programmazione (DUP) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 09/02/2022;

ù la presente determinazione comporta riflessi diretti sulla situazione economica-finanziaria dell'Ente;

ù il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

ù riconosciuta l'opportunità della presente determinazione e la propria competenza nella redazione del presente atto;

Accertata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto previsto dall'art. 147 bis del D.lgs n. 267 del 18.08.2000, così come modificato dall'art. 3 del D.L. n. 174/2012;

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati:

1) **DARE ATTO** della necessità, per quanto ampiamente motivato in premessa, di effettuare una indagine di mercato per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare per il periodo di un anno solare, prorogabile di ulteriori mesi tre, il *“Servizio per l'asporto, il trasporto e il conferimento dei “rifiuti biodegradabili di cucine e mense EER 200108” prodotti sul territorio del Comune di Castelvetroano”*.

2) **EFFETTUARE** una indagine di mercato per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di cui al punto 1) secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 3 del D.lgs n. 36/2023, ponendo quale importo a base di offerta € **145,00** per ogni tonnellata conferita presso l'impianto di destinazione.

3) **APPROVARE** lo schema di *“lettera di invito”* ai fini dell'utilizzo da parte degli operatori economici invitati alla procedura di indagine di mercato.

4) **AFFIDARE** il servizio anzidetto a seguito dell'individuazione dell'operatore economico sulla base di un avviso esplorativo di indagine di mercato e successivamente operare sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) nella sezione trattativa diretta.

5) **DARE ATTO** che:

ù l'amministrazione ha la facoltà, in qualsiasi momento di sospendere, modificare o annullare la presente procedura e di non dare seguito all'affidamento senza che possa essere eccepita alcuna pretesa da parte dei partecipanti.

ù il Punto Ordinante all'interno per la trattativa diretta a valle della procedura di indagine di mercato è il Dott. Vincenzo Caime.

ù che l'affidatario è soggetto d'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n. 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto.

6) **DI DEMANDARE** al RUP, Dott. Vincenzo Caime, anche per mezzo degli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione.

7) **DI DARE ATTO** che l'amministrazione ha la facoltà, in qualsiasi momento di sospendere, modificare o annullare la presente procedura in corso d'opera non appena la società S.R.R. Trapani Provincia Sud s.p.a. comunicherà i riferimenti dell'aggiudicatario del servizio a seguito di gara unica per l'individuazione di un operatore economico distinto per lotti a cui affidare il servizio di prelievo, trasporto e conferimento presso impianti autorizzati delle frazioni umide cod. EER 20.01.08, per i comuni aderenti all'Ambito Territoriale Ottimale della SRR Trapani Provincia Sud.

8) **DI ATTESTARE** la non sussistenza di relazioni di parentela, affinità o situazioni di convivenza che possono portare a ipotesi di conflitto di interesse.

9) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs n. 267/2000 e dell'art. 3 del D.L. 174/2012.

Il Responsabile della V Direzione
Dott. Vincenzo Caime

IL RESPONSABILE DI DIREZIONE

F.to ARCH. VINCENZO CAIME

Copia di documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.