



COMUNE DI CASTELVETRANO

(Libero Consorzio Comunale di Trapani)

III DIREZIONE

PUBBLICA ISTRUZIONE - CULTURA - BIBLIOTECA - PROMOZIONE TURISTICA - GESTIONE E VALORIZZAZIONE BENI CULTURALI - SPORT E POLITICHE GIOVANILI - SERVIZI CIMITERIALI

COPIA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE REGISTRO GENERALE N. 2040 DEL 21-11-2024

OGGETTO: SERVIZIO DI "ASSISTENZA IGIENICO/PERSONALE SPECIALISTICA" ANNO SCOLASTICO 2024/2025 - AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE LA PIATTAFORMA MEPA ALLA COOP. SOCIALE "LA COCCINELLA"

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Area degli Istruttori - Lio Nastasi

Ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90, dell'art. 5 della L.R. 10/91, del Regolamento comunale di organizzazione e delle norme per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità, propone l'adozione della seguente determinazione, di cui attesta la regolarità e correttezza del procedimento svolto per i profili di propria competenza, attestando, contestualmente, la insussistenza di ipotesi di conflitto di interesse

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale, in merito alla pianificazione delle azioni rivolte all'integrazione scolastica degli alunni disabili, deve far riferimento:
- al principio di uguaglianza dettato dall'articolo 3 della Carta Costituzionale che prevede che le istituzioni della Repubblica hanno tutte il dovere di "... *rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che, limitando di fatto la libertà e l'uguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana...*";
- al DPR n. 616/1977 che, in base al combinato disposto degli artt. 42 e 45, attribuisce ai Comuni tutte le funzioni amministrative relative alla materia dell'assistenza scolastica tese a garantire l'assolvimento dell'obbligo scolastico;
- alla Legge Quadro n. 104/1992 sui diritti delle persone in situazione di disabilità, punto di riferimento essenziale per ogni attività di supporto dell'integrazione scolastica;
- al D.P.R. del 24.2.1994 che, all'articolo 5, individua nel Piano Educativo Individualizzato (PEI) il documento nel quale vengono descritti gli interventi integrati ed equilibrati tra di loro, predisposti per l'alunno in situazione di handicap in un determinato periodo di tempo, ai fini della realizzazione del diritto all'educazione e all'istruzione, di cui all'art. 12 della legge 104 del 1992;
- al D.Lgs. n. 112/1998 che ha conferito compiti e funzioni agli Enti locali, anche in materia di istruzione e (art.139), in particolare per quanto attiene l'organizzazione dei "servizi di supporto organizzativo al servizio di istruzione per gli alunni in situazione di handicap o in situazione di svantaggio", conferendoli alle Province per l'istruzione secondaria superiore e ai Comuni per i gradi di scuola inferiore;
- al DPR n. 275/1999 che, con l'esercizio dell'autonomia didattica, organizzativa e gestionale delle Istituzioni scolastiche, garantisce flessibilità ed individuazione dei percorsi formativi più idonei in relazione alla disabilità presenti nell'ambiente scolastico;
- alla parte in cui delinea le responsabilità dei diversi soggetti istituzionali che concorrono a garantire Legge Quadro n. 328/2000 l'integrazione scolastica delle persone disabili per la realizzazione di un sistema integrato di interventi;
- all'intesa del 20.3.2008 tra Governo, Regioni, Province, Comuni e Comunità montane in merito alle modalità e ai criteri per l'accoglienza scolastica e la presa in carico dell'alunno con disabilità, in cui vengono ridefiniti i principi e i criteri su cui fondare gli interventi di sostegno e di assistenza;

Visti/e:

- L'art. 13 della legge n. 104/92 "Legge quadro per l'assistenza, integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" prevede l'organizzazione di servizi volti all'integrazione scolastica degli alunni portatori di handicap;

- L'art. 14 della Legge 8.11.2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" prevede l'elaborazione del piano individuale per le persone disabili volto a migliorare la qualità della vita presente e futura;

Che la Regione Sicilia con la Legge 18.04.1981 n. 68 e successiva del 28.03.1986 n. 16, ha attribuito ai comuni compiti di programmazione, organizzazione e gestione dei servizi di integrazione personale, familiare, scolastica e sociale, anche con l'impiego di organismi sociali non profit, ad integrazione dei servizi di cura e di riabilitazione approntati dai servizi sanitari. In tale contesto l'art. 10 della superiore legge 68/81, fa espresso carico ai comuni, singoli o associati di promuovere l'inserimento degli alunni con handicap nelle

istituzioni educative e scolastiche, anche mediante l'assegnazione di personale dotato di specifica preparazione, addetto all'assistenza igienico-personale in aiuto ai soggetti non autosufficienti sul piano motorio o insufficienti mentali, nella misura di una unità ogni 4/5 soggetti. Tale previsione ha trovato conferma nella legge quadro 5.08.1992 n. 104 recante disposizioni per l'assistenza e l'integrazione delle persone disabili, laddove si sancisce, il modo inequivocabile che la frequenza delle scuole di ogni ordine e grado non può in alcun modo essere impedita da difficoltà di apprendimento o da disabilità connessa all'Handicap;

Che ai sensi dell'art. 16, comma 3, della L.R. n. 10/2019 rientra nella competenza della Regione Siciliana assicurare...la fornitura di specifici ed adeguati servizi di trasporto, di materiale didattico e strumentale, nonché dei servizi di assistenza specialistica previsti dalla legge n.104/1992 e di assistenza igienico personale, così come previsto dalla L.R. n.15/2004 e dalla L.R. n. 5/2004;

Richiamata la nota, prot. 10527 del 20.9.2021, con cui il Ministero dell'Istruzione ha precisato che la competenza alla fornitura degli assistenti igienico-personali, è ancora in capo alla Regione e/o degli Enti locali, mentre, l'istituzione scolastica deve fornire un'assistenza di base, tale intendendosi l'ausilio materiale agli alunni con disabilità all'interno della scuola, nell'accesso dalle aree esterne alle strutture scolastiche e nell'uscita da esse, nonché le attività di cura alla persona, uso dei servizi igienici e igiene personale dell'alunno con disabilità, ad eccezione dell'assistenza igienico-personale particolare/specialistica che resta appannaggio e di competenza dell'Ente locale.

Rilevato che l'assistenza specialistica di natura igienico – personale è finalizzata a garantire la piena realizzabilità del diritto allo studio non di tutti indistintamente gli alunni con disabilità, ma solo di quelli connotati da una condizione di gravità e portatori di bisogni complessi, riconosciuti come tali nell'ambito delle certificazioni sanitarie – diagnosi funzionale in primis – riportati come tali nel PEI, e si affianca all'erogazione del generale servizio di assistenza di base fornita dal collaboratore scolastico. L'assistenza specialistica, costituisce un *quid pluris*, un servizio aggiuntivo e integrativo rispetto a quello di base che può essere richiesto e fornito dai collaboratori scolastici e deve essere affidato a personale qualificato, in possesso di comprovata esperienza e competenze specifiche.

Richiamati:

- la nota prot. n. 26868 del 28.09.2021 dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia inerente l'argomento;

- D.A. n. 64/gab. Del 03.06.2022;

Viste le note delle istituzioni scolastiche di seguito trascritte:

- Nota prot. N. 39045 del 25.06.2024 - N. 5 bambini di cui 2 bambini plesso Lombardo Radice - piazza Martiri d'Ungheria di cui un bambino della scuola dell'infanzia e n. 3 bambini plesso Giovanni Verga – via Scinà;

- Nota prot. N. 57749 dell'8.10.2024 n. 1 bambino plesso Lombardo Radice – piazza Martiri d'Ungheria;

- Nota prot. N. 59916 del 18.10.2024 n. 1 bambino plesso Dante Alighieri – piazza Dante;

- Nota prot. N. 64091 dell'8.11.2024 n. 1 bambino plesso Dante Alighieri – piazza Dante;

Considerato che questo Ente deve garantire assistenza specialistica per i minori con una disabilità grave e che ne limita totalmente l'autonomia al fine di dare attuazione al principio di inclusione scolastica e sociale degli studenti con disabilità e consentire loro di esprimere al meglio le proprie abilità e potenzialità;

Rilevato che tra le risorse umane disponibili presso questo Ente non esistono figure professionali in possesso di specifica competenza professionale in materia, pertanto ricorrono i presupposti per affidare l'incarico all'esterno;

Ritenuto, pertanto, di provvedere al servizio di assistenza specialistica rivolto agli alunni disabili frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado presenti sul territorio ad integrazione di quello di base di competenza della scuola quale primo segmento della più articolata assistenza all'autonomia e alla comunicazione personale prevista dall'art. 13, comma 3, della Legge 104/92;

Ritenuto per quanto sopra detto, necessario assicurare detto servizio, per l'anno scolastico 2024/2025, per n. 8 bambini beneficiari appartenenti alle seguenti istituzioni scolastiche:

- N. 5 bambini di cui 2 bambini plesso Lombardo Radice - piazza Martiri d'Ungheria di cui un bambino della scuola dell'infanzia e n. 3 bambini plesso Giovanni Verga – via Scinà;

-N. 1 bambino plesso Lombardo Radice – piazza Martiri d'Ungheria;

-N. 1 bambino plesso Dante Alighieri – piazza Dante;

-N. 1 bambino plesso Dante Alighieri – piazza Dante;

Richiamata la determinazione dirigenziale a contrarre n. 1981 del 13.11.2024 con cui è stata avviato il procedimento per l'affidamento tramite la piattaforma MEPA per il servizio de quo ed assunto l'impegno della somma di €33.000,00 IVA inclusa”;

Ritenuto di provvedere a detto per assicurare l'assistenza igienico personale specialistica fino al termine dell'anno scolastico in corso e comunque fino alla concorrenza della superiore somma impegnata, atteso che l'assistenza igienico personale di base è di competenza delle istituzioni scolastiche;

Considerato che:

-trattandosi di appalto d'importo inferiore ad €140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

-l'art. 50, comma 1, lett. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi di importo inferiore a €140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

Appurato:

-che l'art. 50 del D.lgs n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi di importo inferiore ad € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentale esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi di istituti dalla stazione appaltante;

-che l'allegato I.1 al decreto legislativo 36/2023 definisce, all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come “l'affidamento del contratto senza una procedura di gara nel quale anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

-ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

-ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106, inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del servizio, in considerazione del ridotto valore economico della stessa e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia

comunitaria;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad €.5000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Vista l'offerta economica pervenuta tramite la piattaforma MEPA recante il n. ID 4829503 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato, da parte della superiore Coop. "La Coccinella", valore dell'offerta economica €32.994,15 IVA inclusa;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Dato atto che, nel caso di specie, i requisiti in possesso dalla prima citata Coop. "La Coccinella" sono stati già verificati in quanto risulta che la prefata Coop. è regolarmente iscritta nell'Albo comunale per il Servizio ASACOM, inoltre, è iscritta all'Albo della Regione Sicilia degli Enti pubblici e privati, previsti dall'art. 26 della L.R. 09/ 05/ 86 n°22;

Ritenuto, pertanto, di provvedere in merito mediante trattativa diretta sul MEPA alla Coop. "La Coccinella", ai sensi dell'Art. 50 del D.Lgs. n. 35/2023 (appalto di servizi sotto soglia) per l'erogazione del servizio di assistenza igienico-personale specialistica per alunni disabili nel rispetto della superiore offerta economica proposta per l'anno scolastico 2024/2025;

Dato Atto che presente contratto è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture richiesta del responsabile del procedimento, ha attribuito alla presente fornitura, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari stabilita, il codice identificativo gara **C.I.G. B457235C05**;

Ritenuto, pertanto, necessario:

A)Approvare lo schema del disciplinare di servizio, facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione (Allegato "A");

Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti/e:

-la determinazione Sindacale n. 49/2024 con cui sono stati prorogati gli incarichi di responsabilità delle direzioni fino al 31.12.2024;

-la L. n. 241/1990 e s.m.i.;

-il D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

-il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- Il D.Lgs. n. 36/2023

-gli artt. 107 e 109 del D.lgs. 267/2000;

-il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

-lo Statuto del Comune di Castelvetro;

-il vigente Piano Triennale della prevenzione, della corruzione e della trasparenza;

Dato Atto che il presente provvedimento è stato redatto secondo la relativa scheda di cui all'All. "A" del vigente piano di Auditing;

Accertata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto previsto dall'art. 147 bis del D. Lgs n° 267 del 18.08.2000, così come modificato dall'art. 3 del D.L. n°174/2012;

PROPONE

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente richiamato e trascritto:

1. Di provvedere, mediante trattativa diretta sul MEPA, contraddistinta dal numero ID 4829503, al servizio di "Assistenza specialistica rivolto agli alunni disabili frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado statali presenti sul territorio";

2. Di affidare, mediante affidamento diretto sul MEPA, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, alla Cooperativa Sociale "La Coccinella", Viale Sicilia, 19, Agrigento, l'erogazione del servizio di "assistenza igienico-personale specialistica" nel rispetto della tariffa oraria di €16,80 proposta, per l'anno scolastico 2024/2025, secondo quanto riportato nella superiore Negoziazione ID 4829503 e nell'unito schema di Disciplinare di servizio (All. "A");

3. Di dare atto, altresì, che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i al presente contratto è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture richiesta del responsabile del procedimento, ha attribuito alla presente fornitura il codice identificativo gara **C.I.G. B457235C05**;

4. Di approvare lo schema del disciplinare di servizio, facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione (Allegato "A");

5. Di dare atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e che l'impegno di spesa derivante dalla presente determinazione è stato assunto con propria determinazione a contrarre n. 1981 del 13.11.2024 a carico del bilancio pluriennale 2024/2026 in corrispondenza degli esercizi 2024 e 2025; e 2025 al codice 04.06.1.103 - cap. 4510.11;

6. Di trasmettere la presente determinazione alla Cooperativa affidataria del servizio in questione.

Il Responsabile del Procedimento

Area degli Istruttori - Lio

Nastasi

IL RESPONSABILE DELLA III DIREZIONE ORGANIZZATIVA

DOTT.SSA MARIA MORICI

Vista ed Esaminata la suesposta proposta di determinazione, predisposta dal Responsabile del Procedimento, che assume a motivazione per l'adozione dell'odierno provvedimento;

Attestando contestualmente l'insussistenza, anche potenziale, di conflitto di interessi;

Riconosciuta la propria competenza;

DETERMINA

Esprimere parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa.

Approvare la suesposta proposta di determinazione che qui si intende ripetuta e trascritta.

IL RESPONSABILE DI DIREZIONE
F.to DOTT.SSA MARIA MORICI

Copia di documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.